

VOORSTEL AB

DATUM DB VERGADERING : 13 november 2018
DATUM AB VERGADERING : 27 november 2018
PORTEFEUILLEHOUDER : K.H. Odink
REGISTRATIENUMMER : Z/18/022806-99533
OPSTELLER : Hendrik Jan van Veen, telefoonnummer +31882331896

CATEGORIE: Bespreekstuk

 uw waterschap

ONDERWERP

Aangepast voorstel wijziging waterschapsbelastingen.

SAMENVATTING

Samen met alle andere waterschappen heeft uw bestuur een uitvoerige reactie gegeven op de concept voorstellen tot wijziging van het belastingstelsel. Deze reacties zijn besproken in de ledenvergadering van 12 oktober j.l. en in aansluiting hierop legt het Uniebestuur nu een aangepast voorstel tot wijziging van de waterschapsbelasting voor aan de waterschappen.

Het Uniebestuur legt voor de ledenvergadering van 14 december a.s. een aantal “voorlopige” beslissingen voor en een aantal beslissingen die “nader onderzoek en uitwerking” betekenen. Dit is bedoeld om een onderverdeling aan te brengen tussen de onderwerpen waarover in grote mate overeenstemming is en de onderwerpen waaraan nog gewerkt moet worden. Het gaat uiteindelijk om een integraal voorstel en dat betekent dat zowel de voorlopige als de nog, nadat overleg en onderzoek heeft plaatsgevonden, te formuleren nieuwe besluiten in de loop van 2019 als een volledig pakket aan de besturen van de waterschappen zal worden voorgelegd voor besluitvorming.

Vervolgens zullen de voorstellen in de Ledenvergadering van de Unie van december 2019 integraal ter behandeling worden voorgelegd.

VOORSTEL

Het bestuur van de Unie van Waterschappen stelt het volgende voor:

- 1. Voorlopig instemmen met de volgende voorstellen met betrekking tot de zuiveringsheffing:**
 - a. de heffingsformule te baseren op kostenveroorzaking en zodanig aan te passen dat naast vuillast ook de hoeveelheid water hierin terug komt;
 - b. de facultatieve mogelijkheid om zware metalen en zouten in de heffing te betrekken te behouden (AANGEPAST VOORSTEL);
 - c. het woonruimteforfait aan te passen zodat meer gedifferentieerd wordt naar gezinsomvang;
 - d. de CZV-methode te vervangen door de TOC-methode en de T-correctie te laten vervallen;
 - e. waterschappen de mogelijkheid te geven om maatregelen ter beperking van hemelwaterkosten te dekken uit de opbrengst van de zuiveringsheffing;
 - f. beter in te spelen op waardevol afvalwater door waterschappen een drietal maatwerkopties te bieden;
 - g. aanpassen Tabel Afvalwatercoëfficiënten van vijftien naar drie categorieën alsmede het mogelijk maken om een individueel vastgestelde coëfficiënt toe te passen (AANGEPAST VOORSTEL).

2. Voorlopig instemmen met de volgende voorstellen met betrekking tot de verontreinigheffing:

- a. het belasten van effluentlozingen op eigen water en riooloverstorten van gemengde stelsels;
- b. de CZV-methode te vervangen door de TOC-methode en de T-correctie laten vervallen;
- c. de heffingsformule aan te passen en als uitvloeisel hiervan een korting van 33,3% te verlenen aan forfaitaire belastingplichtigen;
- d. de (toepassing van de) tabel afvalwatercoëfficiënten aan te passen op dezelfde wijze als voor de zuiveringsheffing (AANGEPAST VOORSTEL).

3. Voorlopig instemmen met volgende voorstellen met betrekking tot de watersysteemheffing:

- a. waterschappen de mogelijkheid te geven om de kosten van plusvoorzieningen exclusief in rekening te brengen bij degene(n) die profiteren van deze voorzieningen;
- b. de tariefdifferentiatie voor glasopstanden af te schaffen en de tariefdifferentiatie voor verharde openbare wegen te beperken tot maximaal 100%;
- c. natuur onder te brengen bij de categorie ongebouwd;
- d. bij de kostentoedeling de profijthebbenden van waterkwaliteitsmaatregelen beter in beeld te brengen door de kosten voor waterkwaliteit expliciet toe te delen; en
- e. het Gebiedsmodel als nieuwe systematiek voor de kostentoedeling te hanteren. Daarbinnen wordt het kostenaandeel van de categorie ingezetenen (solidariteitsdeel) bepaald op basis van inwoner-dichtheid en worden de kostenaandelen van de categorieën gebouwd en ongebouwd gebaseerd op het profijtbeginsel.

4. AANGEPAST VOORSTEL GEBIEDSMODEL

Instemmen met het instellen van een bestuurlijke commissie met de volgende taakopdracht:

- a. Het doorontwikkelen, verbeteren en concretiseren van de invulling van het profijtbeginsel met gebruikmaking van de BBP-systematiek binnen het Gebiedsmodel voor de kostentoedeling aan gebouwd en ongebouwd op een zodanige wijze dat in voldoende mate rekening wordt gehouden met de verschillen tussen waterschappen.
- b. Het uitbrengen van een advies over de volgende vragen:
 1. op welke wijze en in welke fase van de kostentoedeling kan het beste rekening worden gehouden met situaties waarin het waterschap profijt heeft van diensten / voorzieningen die door derden (belastingbetalers) ten behoeve van het waterbeheer worden geleverd?;
 2. wat is de gewenste c.q. noodzakelijke omvang van de bestuurlijke afwegingsruimte binnen het Gebiedsmodel?
 3. is er noodzaak en/of wordt er behoefte bij de waterschappen gevoeld om nader invulling te geven aan de wijze waarop met de bestuurlijke afwegingsruimte kan worden omgegaan;
 4. is het toevoegen van het vereiste van een gekwalificeerde meerderheid bij besluiten tot aanpassing van de kostentoedeling wenselijk?

5. AANGEPAST VOORSTEL ADVIES NATUUR

Instemmen met het vragen van een extern advies aan “een commissie van wijzen” die moet onderzoeken wat gegeven het collectieve belang van natuur, redenerend vanuit het oogpunt van profijt, gecombineerd met de naar haar aard lokale belasting vanuit de waterschappen een reële en te motiveren bijdrage van natuur is.

6. AANGEPAST VOORSTEL VERVOLGPROCES

Instemmen met het vervolgproces: Tijdens de LV van 13 december 2019 nemen de waterschappen een definitief besluit over hun gezamenlijke standpunt met betrekking tot het integrale pakket aan voorstellen tot aanpassing van het belastingstelsel bestaande uit voorstellen tot aanpassing van de zuiveringsheffing, verontreinigingsheffing en de watersysteemheffing.

TOELICHTING

In uw vergadering van 18 september j.l. is uitvoerig gesproken over de concept voorstellen van het bestuur van de Unie van Waterschappen tot aanpassing van het belastingstel zoals we die medio juni j.l. hebben ontvangen. In aansluiting op die behandeling hebben we een reactie gestuurd naar de UvW waarin we hebben aangegeven met welke onderdelen we in principe konden instemmen. Daarnaast hebben we onze bedenkingen en conclusies doorgegeven bij een vijftal onderwerpen; te weten het gebiedsmodel, waterkwaliteitsmaatregelen, aandeel Natuur, tabel afvalwatercoëfficiënt en de onderbouwing van de heffingsformule verontreinigingsheffing in relatie tot korting van 33,3% aan forfaitaire belastingplichtigen

In bijlage 3 bij dit voorstel gaat de UvW uitvoerig in op alle ontvangen reacties, waaronder die van WDO Delta. Korthedshalve verwijzen we naar deze bijlage voor het raadplegen van de concrete reacties op onze inbreng.

Met het oog op de ledenvergadering van 14 december a.s. wordt gevraagd om uw standpunt te bepalen. Het procesvoorstel komt er op neer dat een jaar extra de tijd wordt genomen om uiteindelijk een besluit over een nieuw stelsel voor de waterschapsbelastingen te nemen. In die periode zal een nieuw in te stellen bestuurlijke commissie zich gaan buigen over het doorontwikkelingen van het gebiedsmodel om met oplossingen te komen voor de bezwaren en knelpunten die door de deelnemers naar voren zijn gebracht. Daarnaast zal een externe commissie zich bezig gaan houden met de vraag wat een reële bijdrage van natuur (de eigenaren) zou moeten zijn in relatie tot het collectieve belang van natuur.

Naast instemming met het aangegeven procesvoorstel wordt gevraagd om voorlopig in te stemmen met een aantal aangegeven wijzigingen voor respectievelijk de zuiveringsheffing, de verontreinigingsheffing en de watersysteemheffing. Het betreffen onderwerpen waarover in grote mate overeenstemming bestaat.

De volgende items zijn aangepast naar aanleiding van opmerkingen en suggesties die op het juni voorstel zijn uitgebracht door de waterschappen:

- de facultatieve mogelijkheid om zware metalen en zouten in de zuiveringsheffing te behouden.
- Aanpassen van de Tabel Afvalwatercoëfficiënt van vijftien naar drie categorieën alsmede het mogelijk maken om een individueel vastgestelde coëfficiënt toe te passen (zuiveringsheffing en verontreinigingsheffing).

Door het bestuur van de Unie wordt benadrukt dat het de bedoeling is om uiteindelijk in de ledenvergadering van **december 2019** een besluit te nemen over een integrale aanpassing van het belastingstelsel.

BIJLAGEN

1. Brief van de UvW d.d. 22 oktober 2018
2. Aangepast voorstel wijziging belastingstelsel waterschappen
3. Reacties op inbreng waterschappen over voorstellen waterschapsbelastingen

Het dagelijks bestuur van het Waterschap Drents Overijsselse Delta

de secretaris,
ir. E. de Kruijk

de dijkgraaf,
ir. H.H.G. Dijk