

VOORSTEL AB

DATUM DB VERGADERING : 27 augustus 2019

DATUM AB VERGADERING : 22 oktober 2019

PORTEFEUILLEHOUDER : P.A. Zoon

REGISTRATIENUMMER : Z/19/028081-118296

OPSTELLER : Mark van Rossum, telefoonnummer +31882331963

CATEGORIE: Hamerstuk

ONDERWERP

Reglementen bestuursorganen (Reglement van orde algemeen bestuur en Instructie secretaris)

VOORSTEL

1. Het Reglement van orde voor de vergaderingen en overige werkzaamheden van het algemeen bestuur van WDODelta 2019 vaststellen conform bijgaand concept.
2. De Instructie voor de secretaris van WDODelta 2019 vaststellen conform bijgaand concept.

SAMENVATTING

Sinds de start van het waterschap in 2016 heeft het algemeen bestuur zijn werkwijze op diverse punten gewijzigd. Met dit voorstel wordt het Reglement van orde geactualiseerd, zodat het weer in overeenstemming is met de huidige werkwijze.

Deze actualisering is tevens aanleiding om een Instructie voor de secretaris vast te stellen. Het provinciale reglement schrijft voor dat het algemeen bestuur zo'n instructie opstelt. Daarmee geeft het algemeen bestuur een kader voor de wijze waarop de secretaris bijstand verleend aan dagelijks bestuur, algemeen bestuur en voorzitter. In de voorgestelde instructie is aangesloten bij de praktijk zoals die sinds de start van het waterschap in 2016 is ontwikkeld. De concepten voor het reglement en de instructie zijn besproken door het Fractievoorzittersoverleg. De door het overleg voorgestelde wijzigingen zijn overgenomen.

BESTUURLIJKE AANDACHTSPUNTEN

Het provinciale reglement voor het waterschap WDODelta schrijft voor dat het algemeen bestuur een Reglement van orde vaststelt voor de vergaderingen en overige werkzaamheden. In dat provinciale reglement is ook de verplichting voor het algemeen bestuur opgenomen om een Instructie voor de secretaris vast te stellen.

OMGEVING EN PARTNERS

De voorgestelde regelingen zijn in hoge mate intern gericht; ze betreffen de interne procedures van het algemeen bestuur en de secretaris. Eén van de weinige externe aspecten is het inspreekrecht van belanghebbenden in de vergadering van het algemeen bestuur. Dit is ongewijzigd gebleven. Met het oog op duidelijkheid voor insprekers en bezoekers van vergaderingen van het algemeen bestuur is in het reglement opgenomen dat beeldopnamen van de vergadering worden gemaakt. Bezoekers worden daar overigens ook op attent gemaakt door middel van teksten op de deuren van de vergaderzaal.

FINANCIËN

De voorgestelde regelingen leiden niet tot wijzigingen in inkomsten of uitgaven.

RISICO'S

N.v.t.

TOELICHTING

Reglement van orde

Op 28 juni 2016 heeft uw bestuur een Reglement van orde voor zijn vergaderingen en overige werkzaamheden vastgesteld. Daarbij is gekozen voor een 'sober' reglement, waarin alleen de meest noodzakelijke bepalingen zijn opgenomen.

Nadien heeft het algemeen bestuur in de praktijk diverse wijzigingen in de werkwijze doorgevoerd. Zo zijn de Themabijeenkomsten vervangen door Deltabijeenkomsten en zijn de vaste adviescommissies afgeschaft. Aanpassing van het reglement aan deze wijzigingen is aangehouden totdat enige ervaring met de wijzigingen is opgedaan.

In de Deltabijeenkomst van 22 januari 2019 is de werkwijze geëvalueerd. Daarbij is veel steun uitgesproken voor het behoud van Deltabijeenkomsten, Auditcommissie en Fractievoorzittersoverleg. Als aandachtspunten voor de nieuwe bestuursperiode zijn genoemd de oordeelsvorming en intensievere betrokkenheid van het algemeen bestuur en externen bij voorbereiding van besluiten en versterking van de controlerende functie van het algemeen bestuur. Daarbij moet worden opgemerkt dat de voorkeuren over de te behouden aspecten duidelijker waren dan de voorkeuren over de aandachtspunten.

Bijgaand is een geactualiseerde versie van het reglement gevoegd. Daarbij is, mede gezien de besprekingen in de genoemde Deltabijeenkomst, uitgegaan van formalisering van de huidige werkwijze van het algemeen bestuur. Op een enkel punt zijn nieuwe elementen toegevoegd (zie de onderdelen c. en f. hieronder). De wijzigingen ten opzichte van de tekst van het bestaande reglement van orde zijn in de bijlage gemarkeerd.

De belangrijkste wijzigingen in het reglement zijn:

- a. De bepalingen over het toetreden tot het algemeen en het dagelijks bestuur, die tot op heden in een afzonderlijke regeling waren opgenomen, zijn nu geïntegreerd in het reglement van orde (art. 1 t/m 3). Daarmee wordt het aantal verschillende regelingen beperkt.
- b. Het maximum aantal fractievolgers is verlaagd van 2 tot 1 per fractie (art. 5). De keuze voor 2 fractievolgers is in 2016 immers specifiek gemaakt omdat er toen sprake was van een fusiebestuur.
- c. Voor fractievolgers is het afleggen van de eed of verklaring en belofte voorgeschreven (art. 5). Het is wenselijk dat voor fractievolgers dezelfde plichten gelden als voor bestuursleden. Dat is met deze aanvulling op artikel 5 geregeld. Het nieuwe voorschrift geldt niet voor reeds zittende fractievolgers.
- d. De benaming Themabijeenkomsten is vervangen door Deltabijeenkomsten (art. 7).
- e. De bepalingen over de vaste commissies Maatschappij en Organisatie, Waterketen en Watersystemen en Waterveiligheid zijn vervangen door een algemene bepaling die het instellen van ad hoc commissies mogelijk maakt (art. 10). De vaste commissies zijn feitelijk al niet meer actief sinds juli 2017.
- f. De regeling voor vergoeding van reiskosten voor fractievolgers is verruimd (art. 28, lid 1). Gebruikelijk was dat fractievolgers alleen de reiskosten voor Deltabijeenkomsten, Auditcommissievergaderingen en fractievergaderingen konden declareren. Diverse fracties achten het gewenst dat fractievolgers voor hun taakuitoefening ook andere door het waterschap geïnitieerde bijeenkomsten bijwonen en dat de reiskosten daarvan worden vergoed. Gedacht kan worden aan inloopmomenten voor technische vragen, algemeen bestuursvergaderingen en gebiedsbijeenkomsten. Daarom is de reiskostenregeling voor fractievolgers verruimd tot alle door het waterschap geïnitieerde bijeenkomsten en fractiebijeenkomsten.
De verruiming geldt alleen de reiskosten. Presentiegeld wordt, net als nu, alleen verstrekt voor het bijwonen van Deltabijeenkomsten (inclusief excursies die onder die benaming worden georganiseerd) en bijeenkomsten van de Auditcommissie. Voor andere bijeenkomsten, zoals bijeenkomsten in het kader van de introductie van het algemeen bestuur en voor vragenuurtjes, wordt geen presentiegeld verstrekt.

Omdat wij van mening zijn dat het niet de rol is van het dagelijks bestuur om sturend op te treden ten aanzien van het reglement van orde van het algemeen bestuur, hebben wij het concept voor het aangepaste reglement voorgelegd aan het Fractievoorzittersoverleg. Het Fractievoorzittersoverleg heeft hier op 12 september 2019 over van gedachten gewisseld. Het overleg kon zich vinden in de voorgestelde wijzigingen, met dien verstande dat geen maximum gesteld dient te worden aan het aantal leden van ad hoc commissies. In het bijgaande voorstel is aan die wens gehoor gegeven. In het Fractievoorzittersoverleg is ook verzocht om, indien een Deltabijeenkomst een opiniërend karakter heeft, hiervan een verslag op hoofdlijnen te maken. Dit is in de toelichting van het reglement opgenomen.

Instructie voor de secretaris

Het tweede element van dit voorstel is de Instructie voor de secretaris.

Het provinciale reglement voor het waterschap WDODelta bepaalt dat het algemeen bestuur een instructie voor de secretaris vaststelt. Achtergrond is dat de secretaris op grond van de Waterschapwet zowel het algemeen bestuur als het dagelijks bestuur en de voorzitter 'ter zijde staat bij de uitoefening van hun taak'. Los van het feit dat het vaststellen van een instructie reglementair verplicht is, is het ook zinvol om een nadere invulling te geven aan het begrip 'terzijde staan'. Bij de voorbereiding van de fusie is verzuimd een Instructie voor de secretaris voor te leggen aan uw bestuur. Deze actualisatie van regelingen is een goed moment om de instructie alsnog vast te stellen.

De voorgestelde instructie sluit aan bij de huidige werkwijze. Ook het concept voor de instructie is besproken in het Fractievoorzittersoverleg. Naar aanleiding daarvan is de bepaling geschrapt dat het dagelijks bestuur nadere regels kan opstellen ten aanzien van de ondersteuning van het algemeen bestuur. Ook is de mogelijkheid gecreëerd dat de secretaris informatie aan het algemeen bestuur verstrekt, gelijktijdig of voordat het dagelijks bestuur daar kennis van heeft kunnen nemen.

BIJLAGEN

1. Concept Reglement van orde voor het algemeen bestuur van waterschap WDODelta 2019 (incl. gemarkeerde wijzigingen)
2. Concept Instructie voor de secretaris van WDODelta 2019

Het dagelijks bestuur van het Waterschap Drents Overijsselse Delta

secretaris,

waarnemend dijkgraaf,