

VOORSTEL AB

DATUM DB VERGADERING : 17 december 2019

DATUM AB VERGADERING : 28 januari 2020

PORTEFEUILLEHOUDER : M.F. Wichard

REGISTRATIENUMMER : Z/16/006433-128514

OPSTELLER : Arjan Schutte, telefoonnummer +31882331688

CATEGORIE: Bespreekstuk

ONDERWERP

Deelnemen waterschap en kapitaal storten in aandelenvermogen van windpark BV Nieuwleusen

VOORSTEL

Een bedrag van € 900.000 beschikbaar stellen voor storting van kapitaal in het eigen vermogen van Nieuwleusen Synergie Lokaal Energiebedrijf BV (windpark BV) voor de aanschaf van aandelen, met daarbij de ontbindende voorwaarde zoals in het voorstel vermeld staat (bij afstel van 'financial close' vindt er geen storting van kapitaal in het aandelenvermogen plaats).

SAMENVATTING

Het waterschap streeft naar energieneutraliteit per 2025 met onder meer windenergie (AB december 2017, Uitvoeringsstrategie Energieneutraal 2025). Daarvoor is met samenwerkingspartner Coöperatie Nieuwleusen Synergie te Nieuwleusen in maart 2018 een intentieovereenkomst gesloten en heeft het DB in december 2019 een participatie- en aandeelhoudersovereenkomst vastgesteld. Dat moet leiden tot deelneming in het op te richten windpark BV. Er wordt een AB besluit gevraagd om een bedrag van € 900.000 beschikbaar te stellen en kapitaal te storten in het eigen vermogen van windpark BV voor het verkrijgen van aandelen. Het waterschap ontvangt:

- Jaarlijks het vastgestelde aantal GvO's (Garanties van Oorsprong) gedurende de levensduur (naar schatting 20 à 25 jaar) van de windturbines. Hierdoor wordt ongeveer 30% van de opgave voor energieneutraliteit gerealiseerd;
- In de loop van de exploitatieperiode (levensduur) volledige terugbetaling van het gestorte kapitaal;
- Jaarlijks een vastgesteld dividend (0,1%) op het ingelegde kapitaal.

Deelneming levert jaarlijks exploitatievoordeel op wegens vermindering van inkoop van GvO's.

BESTUURLIJKE AANDACHTSPUNTEN

Streven energieneutraal waterschap 2025

Het waterschap streeft naar energieneutraliteit in 2025 via een mix van biogas, zon en wind (AB december 2017, Uitvoeringsstrategie energieneutraal 2025). Een samenwerkingspartner voor windenergie is Coöperatie Nieuwleusen Synergie in Dalfsen met windpark BV (Nieuwleusen Synergie Lokaal Energiebedrijf BV).

AB besluit over deelneming in windpark BV

Het afgelopen anderhalf jaar is de samenwerking door het DB uitgewerkt en is het moment bereikt ('financial close') van besluitvorming door het AB over deelneming in windpark BV via storting van kapitaal in het aandelenvermogen. Deelneming draagt voor ongeveer 30% bij aan de opgave voor energieneutraliteit.

Voorgaande besluiten waterschap

- DB maart 2018
 - De intentie luidde dat bij doorgang van het windproject het waterschap voor tenminste 20% deelneemt en na besluitvorming in het AB, kapitaal stort in het eigen vermogen van windpark BV in een range tussen € 0,5 miljoen - € 1 miljoen. Daardoor verkrijgt het waterschap

aandelen en gedurende de levensduur van de windturbines naar rato een vast te stellen aantal Garanties van Oorsprong op naam (GvO's; groencertificaten stroomproductie) en een vast dividend op het ingelegde kapitaal. Het gestorte kapitaal wordt gedurende de exploitatieperiode (levensduur) terugbetaald aan het waterschap.

- AB oktober 2018
 - Wordt de nadere uitwerking van de samenwerking met de Coöperatie Nieuwleusen Synergie aan het DB gemandateerd. Voor de uitwerking waren zes hoofdpunten als randvoorwaarde vermeld (zie Toelichting).
- DB december 2019
 - Wordt de participatie- en aandeelhoudersovereenkomst tussen de Coöperatie en het waterschap vastgesteld en portefeuillehouder M.F. Wichard gemandateerd ter ondertekening.
 - Wordt ingestemd met de statuten van windpark BV waarin de samenwerking gerealiseerd wordt en besloten om portefeuillehouder mw. M.F. Wichard namens het waterschap af te vaardigen naar de algemene vergadering van aandeelhouders (ava) (zie Toelichting).

Datum 'financial close'

Dat is het moment (30 januari 2020) waarop de financiering van eigen vermogen en vreemd vermogen van windparkBV plaatsvindt en vastgelegd wordt en de emissie van aandelen geregeld wordt ten kantore van de notaris. Meteen na 'financial close' wordt de opdracht verstrekt aan de ontwikkelaar voor de aanschaf, de bouw en exploitatie van de twee windturbines. De stroomproductie start naar verwachting per januari 2021.

Voorstel deelneming in aandelenkapitaal met € 900.000

Het AB wordt gevraagd een bedrag beschikbaar te stellen van € 900.000 voor kapitaal storting in het eigen vermogen van Nieuwleusen Synergie Lokaal Energiebedrijf BV (windpark BV) voor de aanschaf van aandelen. Daarvoor krijgt het waterschap:

- Jaarlijks een vast aantal GVO's gedurende de levensduur van de windturbines, waarmee ongeveer 30% van de opgave energieneutraliteit gerealiseerd wordt;
- Terugbetaling van € 900.000 gedurende de exploitatieperiode (levensduur);
- Jaarlijks 0,1% dividend op het ingelegde kapitaal dat resteert.

Ontbindende voorwaarde

Er geldt de ontbindende voorwaarde zolang 'financial close' niet bereikt wordt. Partijen (coöperatie, waterschap, ASN bank, OnePlanetCrowd (crowdfunding), ontwikkelaar) doen ieder voor zich met het oog op 'financial close', documentenanalyses en analyseren de gemaakte afspraken. Het waterschap maakt gebruik van extern bureau Pondera en Dirkzwager Advocaten & Partners. Mochten er nog aandachtspunten naar voren komen die leiden tot het afstel van 'financial close', dan vindt er geen storting plaats van kapitaal.

OMGEVING EN PARTNERS

De coöperatie heeft haar leden in de gemeente Dalfsen en tijdens de locatieontwikkeling en de planontwikkeling werd nauw samengewerkt met omwonenden en inwoners in de gemeente. De inwoners van de gemeente Dalfsen kunnen via crowdfunding financieel participeren (in eenheden van € 250) in het windpark. Er zijn ook afspraken gemaakt dat revenuen van het windpark beschikbaar komen voor (direct)omwonenden en de samenleving in de gemeente Dalfsen. Eind november heeft de coöperatie met de ASN bank een overeenkomst gesloten over bancaire financiering met vreemd vermogen.

FINANCIËN

In de meerjarenbegroting is met de mogelijke deelname in het windpark rekening gehouden. Het gestorte kapitaal (€ 900.000) wordt gedurende de exploitatieperiode (levensduur) terugbetaald aan het waterschap. Over het resterende bedrag wordt 0,1 % dividend jaarlijks verkregen.

Het waterschap ontvangt een vastgesteld aantal GvO's. (windenergie in de eigen regio opgewekt). Het aantal jaarlijks verkregen GvO's (aantal 8460) vertegenwoordigen duurzaam opgewekte elektriciteit. Met deze verkregen GvO's wordt vermeden dat hetzelfde aantal GvO's ingekocht moet worden om de ingekochte stroom op de markt als 'groen' te mogen bestempelen. Afhankelijk van de prijsontwikkeling heeft het waterschap jaarlijks naar schatting een netto (minus rentekosten) exploitatievoordeel van ongeveer € 26.000.

RISICO'S

Bij de uitwerking van de samenwerking en de analyses van risico's werd gebruik gemaakt van de expertise van externe bureaus Pondera en Dirkzwager Advocaten & Partners.

Wet- en regelgeving

De uitwerking voldoet aan de geldende wet- en regelgeving, zoals bijvoorbeeld aanbestedingsrecht, fiscale regelgeving en regels voor staatssteun. e.d.

Analyse contracten en gemaakte afspraken

De financiële risico's voor de volgende fasen aanschaf, bouw en exploitatie, zijn in principe gering. Alle noodzakelijk contracten en afspraken daarvoor zijn vastgelegd of worden op korte termijn nog gerealiseerd en definitief gemaakt. De analyses door het waterschap en ook door de andere partijen zijn nog niet volledig/(inmiddels wel volledig) afgerond.

De ontbindende voorwaarde in het voorstel zorgt ervoor dat onverhoopt in geval van afstel 'financial close' er geen kapitaalstorting plaats vindt en er daarom geen aandeelhouderschap ontstaat. De gesloten overeenkomsten hebben dan geen werking meer.

Uitstel 'financial close'

Indien financial close wordt uitgesteld omdat de beoogde datum van 30 januari vanwege de analyses niet gehaald wordt door partijen, is er kans op vertraging in het verdere traject van de aanschaf van de turbines en de bouw van het park.

Businesscase windpark

De businesscase met de definitieve kengetallen en de beoogde cashflow is geanalyseerd op robuustheid bij variaties van kengetallen. De uitkomsten voldoen goed aan de normen die ervoor gehanteerd worden om aan de financiële verplichtingen te kunnen voldoen.

Aansprakelijkheid

Windpark BV verricht eigenstandig rechtshandelingen en is aansprakelijk daarvoor. De omvang van de aansprakelijkheid van het waterschap als aandeelhouder in geval van faillissement van het windpark reikt tot de hoogte van het ingelegde vermogen (maximaal € 900.000).

Pfas en stikstof

Een gerichte analyse van de situatie omtrent Pfas en stikstof leverde geen specifieke aandachtspunten of te nemen maatregelen op.

TOELICHTING

Streven naar energieneutraliteit is met name gericht op de productie van duurzame energie via een mix van biogas, zon en wind. Belangrijke samenwerkingspartners voor windenergie zijn momenteel de Coöperatie Nieuwleusen Synergie in Dalfsen (2 windturbines, 8,4 MW) en de Coöperatie Wij Duurzaam Staphorst (3 windturbines). De uitwerking met Staphorst komt mogelijk medio 2020 tot een afronding. Daarnaast wordt op het terrein van een groot aantal eigen rwzi-locaties de installatie van zonnepanelen voorbereid (vergunningen, SDE subsidie).

Samenwerking Coöperatie Nieuwleusen

De samenwerking is door het DB in de participatie- en aandeelhoudersovereenkomst en met de statuten van windpark BV uitgewerkt conform de eerder gesloten intentieovereenkomst in maart 2018 en conform de zes hoofdpunten in het AB van oktober 2018:

1. Deelname in windproject vindt plaats door inbreng van kapitaal in eigen vermogen van een wind BV in de vorm van aandelen;
2. De middelen die WDODelta inbrengt in het project kennen een vergoeding die vergelijkbaar is met andere partijen die middelen inbrengen. De financiële inbreng van WDODelta kan worden terugverdiend in een periode van ongeveer 10 jaar;
3. Tijdens de gehele looptijd van een project (levensduur) wordt bijgedragen aan energieneutraliteit van het waterschap in de vorm van GvO's (certificaten Garanties van Oorsprong) naar rato van onze inbreng in het vermogen;
4. De vergoeding voor WDODelta voor participatie en de vergoeding die andere partijen voor participatie ontvangen is marktconform;
5. De voorbereiding en realisatie van het project gebeurt in nauwe samenwerking met de omgeving;
6. De samenwerking wordt gefaseerd aangegaan. Na de intentieovereenkomst volgt de samenwerkingsovereenkomst waarna op het moment van financial close besloten wordt go/no go aanbesteding en bouw.

Participatie- en aandeelhoudersovereenkomst

De gesloten participatie- en aandeelhoudersovereenkomst tussen de Coöperatie en het waterschap bevat afspraken over de storting van kapitaal in het eigen vermogen van de windpark BV, de terugbetaling van het kapitaal, het verkrijgen van aandelen en afspraken over de vergoeding en de zeggenschap.

Nieuwleusen Synergie Lokaal Energiebedrijf BV (windpark BV)

De samenwerking met de coöperatie is in de vorm van een BV gestalte gegeven. De coöperatie en het waterschap maken samen deel uit van de ava (algemene vergadering van aandeelhouders). Namens het waterschap neemt portefeuillehouder M.F. Wichard deel aan de ava en namens de coöperatie is ook een bestuurslid afgevaardigd in de ava. De dagelijkse leiding ligt bij een parttime directeur-bestuurder.

Terugverdienperiode

In het tweede hoofdpunt hierboven wordt gesproken over de periode van terugverdienen. Dat is in deze uitgewerkte samenwerking niet van toepassing. De periode van terugverdienen vormt een criterium bij een investering waarbij de afschrijving en de rente binnen een termijn (genoemd is 10 jaar) terugbetaald wordt uit het jaarlijkse exploitatievoordeel. Samenwerking van het waterschap in het windpark BV is hier uitgewerkt als deelneming via een kapitaalstorting (€ 900.000) in het eigen aandelenvermogen die volledig terugbetaald wordt gedurende de exploitatieperiode (levensduur). Er is geen sprake van een investering die afgeschreven wordt.

BIJLAGEN

Geen.

Het dagelijks bestuur van het Waterschap Drents Overijsselse Delta

de secretaris,
ir. E. de Kruijk

de waarnemend dijkgraaf,
P.A. Zoon