

VOORSTEL voor het algemeen bestuur

ONDERWERP evaluatie verhuisontheffing		Reg. Nr.	Z/21/039726-159778
		Afdeling	Bestuur en Organisatie
Portefeuillehouder	-	Opsteller	Dijkstra, Simon
Datum DB - vergadering	n.v.t.		simondijkstra@wdodelta.nl
Datum AB - vergadering	18 mei 2021		+318812332050

VOORSTEL

Het algemeen bestuur besluit

1. kennis te nemen van de in dit voorstel opgenomen resultaten van de evaluatie van de op 8 september 2020 aan voorzitter de heer Dirk-Siert Schoonman verleende ontheffing van de verplichting om de werkelijke woonplaats in het gebied van het waterschap te hebben;
2. de conclusie van de evaluatie te onderschrijven en derhalve
3. voorzitter de heer Dirk-Siert Schoonman voor de duur van zijn benoemingsperiode ontheffing te verlenen van de verplichting om de werkelijke woonplaats in het gebied van het waterschap te hebben, conform artikel 16 lid 2 van het Provinciaal Reglement voor het Waterschap Drents Overijsselse Delta.

SAMENVATTING

De heer Schoonman is per 1 augustus 2020 benoemd tot dijkgraaf en door de Commissaris van de Koning op 25 augustus 2020 geïnstalleerd. Omdat de heer Schoonman juist buiten het werkgebied van WDOD woont heeft uw algemeen bestuur (AB) op 8 september 2020 besloten hem voor de duur van een jaar ontheffing te verlenen van de verplichting om de werkelijke woonplaats in het gebied van het waterschap te hebben en uiterlijk een jaar na zijn installatie te besluiten over het al dan niet verlengen van deze ontheffing op basis van een evaluatie. Deze evaluatie is gehouden en de uitkomst daarvan leidt tot dit voorstel.

BEOOGD EFFECT EN/OF RESULTAAT

Wanneer u conform voorstel besluit kan de heer Dirk-Siert Schoonman, als voorzitter van ons waterschap, zijn huidige woonplaats behouden voor de duur van zijn benoeming.

KADER

- 26 augustus 2015 Provinciaal Reglement voor het Waterschap Drents Overijsselse Delta (in werking per 1 januari 2016)
- “Artikel 16 Woonplaats voorzitter*
- 1. De voorzitter heeft zijn werkelijke woonplaats in het gebied van het waterschap.*
 - 2. Het algemeen bestuur kan ontheffing verlenen van de verplichting om de werkelijke woonplaats in het gebied van het waterschap te hebben.”*
- Het artikel is als volgt toegelicht:
“Voor het eerste lid van dit artikel inzake de bepaling van de woonplaats van de voorzitter is aansluiting gezocht bij artikel 71, eerste lid uit de Gemeentewet. Op grond van het tweede lid kan het algemeen bestuur ontheffing verlenen van het bepaalde in het eerste lid. Het algemeen bestuur kan zelf bepalen of en voor welke periode ontheffing wordt verleend.”
- 17 december 2019 Het AB stelt onder meer de *profielchets dijkgraaf WDOOD* vast. De profielchets vermeldt onder *inschaling en arbeidsvoorwaarden*: “U woont in het werkgebied van het waterschap of u bent bereid daar binnen een jaar na aanstelling te gaan wonen.”
- 28 april 2020 Het AB besluit op voorstel van de vertrouwenscommissie “(...) de heer Dirk-Siert Schoonman, wonende te Brummen, aan te bevelen voor benoeming als dijkgraaf van het Waterschap Drents Overijsselse Delta.”
De vertrouwenscommissie geeft daarbij het AB onder meer het volgende in overweging:
“De heer Schoonman woont in Brummen, juist buiten het werkgebied van ons waterschap. De afstand Brummen – Zwolle, in combinatie met persoonlijke omstandigheden maken dat de heer Schoonman bij voorkeur zijn huidige woonplaats behoudt. Wij zien dat niet als bezwaarlijk en stellen u voor de heer Schoonman, nadat de Kroonbenoeming is ontvangen, ontheffing te verlenen van de verplichting om de werkelijke woonplaats in het gebied van het waterschap te hebben, conform artikel 16 van het Provinciaal Reglement voor het Waterschap Drents Overijsselse Delta, en daarover alsdan te besluiten.”
- 8 september 2020 Het AB besluit:
1. voorzitter de heer Dirk-Siert Schoonman voor de duur van een jaar ontheffing te verlenen van de verplichting om de werkelijke woonplaats in het gebied van het waterschap te hebben, conform artikel 16 lid 2 van het Provinciaal Reglement voor het Waterschap Drents Overijsselse Delta;
 2. uiterlijk een jaar na de installatie van de heer Schoonman te besluiten over het al dan niet verlengen van deze ontheffing op basis van een evaluatie, waarvoor de criteria in overleg met de fractievoorzitters worden bepaald.
- 19 januari 2021 De fractievoorzitters besluiten:
1. het jaargesprek met de dijkgraaf los te koppelen van de ontheffing van de verhuisplicht;
 2. omtrent het al dan niet verlengen van de ontheffing van de verhuisplicht een voorstel voor te bereiden op basis van de volgende criteria:

- bereikbaarheid
- beschikbaarheid
- zichtbaarheid

ARGUMENTEN

Context

De wet stelt geen eisen aan de woonplaats van de voorzitter van een waterschap. Provincies kunnen dat regelen in een provinciaal reglement. Dat is voor waterschap Drents Overijsselse Delta het geval (zie onder 'kader').

De woonplaatsvereiste is niet voor alle waterschappen hetzelfde geregeld. Zo hoeft de voorzitter van waterschap Hollandse Delta niet in het werkgebied te wonen. Daar is het hebben van de werkelijke woonplaats in het werkgebied ingeruild voor het hebben van 'kennis van' het werkgebied.

Daarentegen hebben de reglementen voor bijvoorbeeld de waterschappen Limburg en Zuiderzeeland een woonplaatsvereiste zonder ontheffingsmogelijkheid. Het algemeen bestuur van het waterschap Aa en Maas kan zijn voorzitter ten hoogste voor een jaar een verhuisontheffing verlenen.

De 'dijkgraaf' is, behalve voorzitter van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur, een zelfstandig bestuursorgaan met taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden. Deze zijn in het wervingsprofiel beschreven en gelden mede als referentiekader voor de evaluatie.

De evaluatie kent een bijzondere context door maatregelen als gevolg van de Covid-19 pandemie. Sinds de installatie van de heer Schoonman gebeurt het grootste deel van het kantoor gerelateerd werk vanuit huis. Dat geldt voor kantoormedewerkers en leden van het bestuur en dus ook voor de heer Schoonman. Het dagelijks bestuur en het algemeen bestuur vergaderen digitaal via beeldschermen. Incidenteel zijn er kleinschalige bijeenkomsten in het hoofdkantoor te Zwolle of in regionale kantoorlocaties, met inachtneming van de coronamaatregelen.

Vanwege de coronamaatregelen zijn verreweg de meeste contacten telefonisch of digitaal via beeldscherm. Dat brengt beperkingen met zich die buiten de invloedssfeer van alle betrokkenen ligt.

Werkwijze

De evaluatie is uitgevoerd als een beknopt kwalitatief onderzoek ('belronde') door een ambtelijk functionaris van bestuurszaken die opvattingen heeft geïnventariseerd bij de heer Schoonman zelf en bij relevante personen binnen het waterschap in het bestuur en de ambtelijke organisatie, waaronder het management, communicatie, crisisbeheersing en ondersteuning. Het betreft hier beeldvorming over bereikbaarheid, beschikbaarheid en zichtbaarheid van de heer Schoonman in relatie tot zijn woonplaats, waarbij opgemerkt: voor zover de respondenten aangaven dat wel of niet te kunnen beoordelen. Het gaat niet over zijn functioneren.

Bevindingen

Bereikbaarheid

Er is niet aangegeven dat de woonplaats van de heer Schoonman van invloed is op zijn bereikbaarheid als dijkgraaf van het waterschap.

Beschikbaarheid

Er is niet aangegeven dat de woonplaats van de heer Schoonman van invloed is op zijn beschikbaarheid als dijkgraaf van het waterschap, bijvoorbeeld in zijn rol als voorzitter van (bestuurs-) vergaderingen.

Zichtbaarheid

De coronamaatregelen kunnen hier beperkingen veroorzaken voor zover zichtbaarheid - ook in overdrachtelijke zin - beperkt wordt tot het beeldscherm. Zijn introductie in de organisatie had meniggeen, waaronder de heer Schoonman zelf, graag anders gezien. Niettemin heeft de heer Schoonman binnen de mogelijkheden van de coronamaatregelen en in overleg met betrokkenen

zoveel mogelijk invulling gegeven aan het ook fysiek kennismaken met personen in het (bestuurlijk) netwerk van het waterschap en de eigen medewerkers op kantoor en in het veld. Er is niet aangegeven dat de woonplaats van de heer Schoonman van invloed is op zijn zichtbaarheid. Dat geldt ook waar het gaat om zijn zichtbaarheid in de media.

Bereikbaarheid en - met name - beschikbaarheid van de dijkgraaf zijn in het bijzonder van belang voor de crisisorganisatie om, in het geval van een calamiteit, leiding te kunnen geven aan het crisisteam.

Beschikbaarheid voor de crisisorganisatie van WDO Delta:

- Voor de opkomst van functionarissen in het crisisteam wordt een reistijd van maximaal één uur aangehouden. De reisduur van Brummen, de woonplaats van de heer Schoonman, naar Zwolle bedraagt minder dan één uur.
- Crises zoals hoog buitenwater en watertekort ontwikkelen zich in de loop van de tijd. Hierbij is voldoende reactietijd voor de opkomst in de crisisorganisatie.
- Crises die zich niet in de loop van tijd ontwikkelen, maar zich onverwachts voordoen, wordt in de meeste gevallen ontdekt tijdens kantoortijden. Daarbij is de kans groot dat de dijkgraaf aanwezig is op het hoofdkantoor of voor zijn werk onderweg is. Hierbij is de woonplaats van de dijkgraaf niet relevant.
- Bij crises die zich niet in de loop van tijd ontwikkelen, maar zich onverwachts voordoen buiten kantoortijd, vindt doorgaans getrapte opschaling plaats. De dijkgraaf wordt dan geïnformeerd over de situatie door de secretaris-directeur of de operationeel leider. Daarbij wordt een inschatting gemaakt over de noodzaak van fysieke aanwezigheid van dijkgraaf als voorzitter van een beleidsteam, rekening houdend met reistijd vanaf de plaats waar de dijkgraaf zich op dat moment bevindt.
- In de coronacrisis is ervaring opgedaan met het houden van digitaal crisisoverleg. Wanneer de situatie dit toelaat wordt hiervan gebruik gemaakt.

Beschikbaarheid voor de crisisorganisatie van Veiligheidsregio IJsselland c.q. Drenthe:

- Voor de opkomst van functionarissen in het crisisteam van de veiligheidsregio wordt ook een reistijd van maximaal één uur aangehouden.
- De dijkgraaf of 1e loco-dijkgraaf kan worden uitgenodigd als *liaison waterschap* in een Gemeentelijk Beleidsteam (GBT) bij een GRIP 3-alarmering of in een Regionaal Beleidsteam (RBT) bij een GRIP 4-alarmering.
- Deze alarmering is alleen noodzakelijk wanneer het een crisis betreft waarbij het waterschap een rol heeft.
- De locatie van het GBT is het gemeentehuis van de getroffen gemeente binnen het werkgebied van het waterschap.
- Ook bij de GRIP-alarmering vindt vaak een getrapte opschaling plaats waardoor er meer reactietijd ontstaat.
- Onverwachte situaties waarbij de liaison waterschap in het GBT of RBT opgeroepen wordt, komen zeer weinig voor. Er kan hierbij een keuze worden gemaakt om de dijkgraaf of loco-dijkgraaf te sturen die op dat moment het dichtst bij de locatie van het betreffende beleidsteam is..

Vanuit de crisisorganisatie is niet aangegeven dat de woonplaats van de heer Schoonman van invloed is op zijn bereikbaarheid en beschikbaarheid als dijkgraaf van het waterschap in bovengenoemde situaties.

Conclusie

Er zijn geen aanwijzingen dat de woonplaats van de heer Schoonman van invloed is op zijn bereikbaarheid, beschikbaarheid en zichtbaarheid als dijkgraaf van het waterschap en de functies die hij uit dien hoofde dient te vervullen.

FINANCIËN

N.v.t.

BIJZONDERE AANDACHTSPUNTEN EN RISICO'S

Geen.

OMGEVING; BETROKKENEN, PARTNERS EN DRAAGVLAK

N.v.t.

COMMUNICATIE

N.v.t.

VERVOLG / UITVOERING

De secundaire arbeidsvoorwaarden zoals die voor de heer Schoonman gelden en met hem zijn overeengekomen blijven ongewijzigd.

BIJLAGEN

Geen.

20 april 2021

De voorzitters van de fracties in het algemeen bestuur van het waterschap Drents Overijsselse Delta