

BEZOEKADRES

Koningskade 40
2596 AA Den Haag
070 351 97 51
Nederland

POSTADRES

Postbus 93218
2509 AE Den Haag
Nederland

De leden-waterschappen
t.a.v. de voorzitters, leden van de CBCF
en de secretarissen-directeuren

Datum	ons kenmerk	contactpersoon
25 februari 2021	111728/RN	J.W.C. Dekking
Betreft	uw kenmerk	e-mail
Aanpassing belastingstelsel waterschappen	-	wdekking@uvw.nl
		doorkiesnummer
		070-351 98 59

Geachte leden,

Met deze ledenbrief informeren wij u over de laatste stand van zaken van de voorstellen voor de aanpassing van het belastingstelsel van de waterschappen, waarover in de Ledenvergadering van 11 december 2020 besluitvorming heeft plaatsgevonden. Diezelfde dag hebben wij de voorstellen van de waterschappen aan de minister van Infrastructuur en Waterstaat (IenW) gestuurd en hebben wij u hierover met een ledenbrief geïnformeerd (ons kenmerk 110461). Sindsdien is de Unie samen met het ministerie van IenW bezig met diverse trajecten die ervoor zorgen dat de voorstellen daadwerkelijk in de praktijk worden gebracht. Een belangrijke aanleiding voor deze ledenbrief is dat de minister van IenW vandaag (25 februari 2021) de brief van de Unie van 11 december 2020 – met een korte aanbiedingsbrief – naar de Tweede Kamer heeft gestuurd.

a. Voorstellen urgente knelpunten en meekoppelkansen

Voor het kunnen toepassen van de voorstellen met betrekking tot de knelpunten en de meekoppelkansen in het belastingstelsel van de waterschappen is een wijziging van de Waterschapwet nodig. De minister van IenW is hiervoor verantwoordelijk en moet hiervoor het initiatief nemen. Kort na de besluitvorming van de waterschappen hebben diverse stakeholders in nieuwsberichten hun reacties op de voorstellen naar buiten gebracht. In de meeste berichten wordt steun voor de voorstellen uitgesproken en wordt de minister opgeroepen vaart te maken met een (ongewijzigde) verankering daarvan in wetgeving. Ondernemersorganisatie VNO-NCW heeft zich echter kritisch uitgelaten over de kan-bepaling voor de waterschapsbesturen om binnen de watersysteemheffing gebouwd aparte tarieven voor woningen en niet-woningen vast te gaan stellen (tariefdifferentiatie gebouwd). Deze kritiek betreft zowel de inhoud van het voorstel als de wijze waarop het voorstel onderdeel is geworden van het pakket dat in oktober 2020 door de stuurgroep aan de Ledenvergadering is voorgelegd. Naar aanleiding van de kritiek van VNO-NCW heeft de minister, inmiddels demissionair, een overleg op 24 februari 2021 georganiseerd tussen haar, Jacco Vonhof (voorzitter MKB Nederland, en op dit dossier optredend mede namens VNO-NCW), en de voorzitter van de Unie. In het overleg zijn de volgende afspraken gemaakt:

1. de minister stuurt het pakket met belastingvoorstellen van de waterschappen (Uniebrief aan de minister met bijlage van 11 december 2020) naar de Tweede Kamer;
2. het ministerie gaat – samen met de Unie – verder met de voorbereiding van wetgeving voor de overige voorstellen;

3. er vindt nader overleg tussen Unie en VNO-NCW plaats over (het uitgangspunt van) de tariefdifferentiatie gebouwd.

In dit overleg bleek overigens dat de overige voorstellen van de waterschappen wel op draagvlak van VNO-NCW kunnen rekenen. Als Unie zullen wij het initiatief nemen voor het overleg met VNO-NCW met als doel om alsnog steun voor het uitgangspunt dat achter het voorstel van de tariefdifferentiatie lag te krijgen. Dit uitgangspunt houdt in dat er voor de waterschappen een mogelijkheid ontstaat om tot gelijkmatiger lastenontwikkeling binnen de watersysteemheffing gebouwd te komen.

b. Fiscaal-juridisch onderzoek naar flexibeler stelsel

Het huidige belastingstelsel van de waterschappen stamt uit 2007 en is sindsdien nagenoeg niet aangepast. Wijzigingen in het belastingstelsel zijn ingewikkeld en duren lang. Het kan wel vijf jaar duren voordat een wens tot aanpassing in een wijziging van de regelgeving resulteert. De waterschappen hebben aangegeven dat de wensen en eisen uit hun omgeving zich steeds sneller ontwikkelen – denk hierbij aan eisen en wensen op het terrein van duurzaamheid en klimaat – en dat het belastingstelsel hier sneller en flexibeler dan nu het geval is op zou moeten kunnen inspelen. Vandaar dat we in de brief van 11 december 2020 de vraag aan de minister hebben gesteld om samen met de Unie te verkennen wat de mogelijkheden zijn om te komen tot een wendbaarder stelsel.

De minister gaat hier graag op in. Op basis van een gezamenlijke opdrachtformulering is het advocatenkantoor Pels Rijcken in de arm genomen om een advies op te leveren, waarvan het concept nog in het voorjaar van dit jaar beschikbaar moet zijn. In dit advies zal ook worden ingegaan op de ideeën die binnen de stuurgroep zijn gewisseld over het flexibeler dan nu kunnen omgaan met de kostentoedeling.

c. Vervoltraject toekomstbestendige bekostiging waterbeheer

De waterschappen hebben al langere tijd meer wensen om het belastingstelsel aan te passen dan de eerder genoemde urgente knelpunten en meekoppelkansen. In de brief aan de minister van 11 december 2020 heeft de Unie deze onderwerpen benoemd en de minister gevraagd samen volgende stappen te zetten in het toekomstbestendiger maken van de bekostiging van het waterbeheer en daarin deze onderwerpen een plaats te geven.

Ook op deze uitnodiging gaat de minister graag in. Ook omdat zij vanuit de Tweede Kamer is gevraagd om een nadere uitwerking van onder andere de grondwaterheffing, de belasting op leidingwater en het meer op basis van het watergebruik heffen van de zuiverings- en verontreinigingsheffing. De onderwerpen die door waterschappen zijn benoemd kunnen niet los van deze onderwerpen worden gezien en daarom beslaat het gezamenlijke vervoltraject een breder terrein dan het belastingstelsel van de waterschappen.

De Unie en het ministerie zijn het traject gestart door bureau Wing opdracht te geven een verkenning uit te voeren naar de manier waarop de genoemde onderwerpen het beste in samenhang kunnen worden aangepakt. Vanwege het brede en meer fundamentele karakter, zal dit bureau met een groot aantal mensen van binnen en buiten de waterschappen gaan spreken. Ook deze verkenning moet dit voorjaar in concept beschikbaar zijn.

Wij hopen u met deze brief voldoende te hebben geïnformeerd.

Indien deze brief aanleiding is voor vragen en/of opmerkingen, kunt u contact opnemen met Wijnand Dekking van ons bureau (zie voor zijn contactgegevens het briefhoofd).

Met vriendelijke groet,,



Meindert Smallembroek
Algemeen directeur