

Dijkverbetering Noordelijke Randmeerdijk

Nota van Beantwoording van de zienswijzen



Inzagetermijn: 4 januari 2021 tot en met 15 februari 2021

Documenten ter inzage:

- Ontwerp Projectplan Waterwet Noordelijke Randmeerdijk (versie D6.0)
- M.e.r. beoordelingsnotitie
- Ontwerpvergunningen
- Bijbehorende documenten (onderzoeken, tekeningen rapporten)

Opgemaakt: 15 maart 2021

Kenmerk: 1525214/1526165

Inhoud

1.	Inleiding	3
2.	Formele aspecten en aanduiding inhoud en strekking binnengekomen zienswijzen	4
3.	Beantwoording zienswijzen	4
4.	Wijzigingen in de plannen naar aanleiding van de zienswijzen	8
4.1	Wijzigingen in projectplan Waterwet.....	8
4.2	Wijzigingen in Ontwerpbesluiten Bevoegd gezag instanties.....	8
5.	Ambtshalve aanvullingen en verbeteringen Projectplan Waterwet	9
6.	Ambtshalve aanvullingen en verbeteringen Ontwerpbesluiten	10

1. Inleiding

De Noordelijke Randmeerdijk is een primaire waterkering. Om te borgen dat Nederland nu en in de toekomst beschermd is tegen overstromingen, heeft het waterschap Vallei en Veluwe, in samenspraak met Waterschap Drents Overijsselse Delta, plannen gemaakt voor het verbeteren van de Noordelijke Randmeerdijk. De dijkverbetering is onderdeel van het Hoogwaterbeschermingsprogramma (HWBP).

Voor de dijkverbetering is in 2018 een m.e.r.-beoordeling uitgevoerd waarna deze zes weken ter inzage heeft gelegen. De provincie Gelderland en provincie Overijssel hebben in 2018 besloten dat voor dit project geen milieueffectrapportage opgesteld hoeft te worden.

De algemene strekking van de plannen betreft het verbeteren van circa 1,3 km dijktraject (ophogen en/of verstevigen) en het aanpassen van tien kunstwerken. De volgende documenten hebben van 4 januari 2021 tot en met 15 februari 2021 ter inzage gelegen:

- Ontwerp Projectplan Waterwet Noordelijke Randmeerdijk (versie D6.0)
- M.e.r. beoordelingsnotitie en addendum
- Ontwerpvergunningen
- Bijbehorende documenten (onderzoeken, tekeningen rapporten)

In het kader van de Waterwet bevorderen Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland de gecoördineerde voorbereiding van het projectplan en de voor de uitvoering benodigde besluiten. Gedeputeerde Staten van Gelderland hebben de hierboven aangehaalde documenten ter inzage gelegd.

Waterschap Vallei en Veluwe heeft op 7 januari 2021 en op 4 februari 2021 (digitale) informatieavonden georganiseerd, om zo geïnteresseerden de mogelijkheid te bieden om toelichting te krijgen of om vragen te stellen. Om omwonenden op de hoogte te stellen van de inloopavonden, heeft het waterschap nieuwsberichten geplaatst op haar website. Geabonneerden op de nieuwsbrief krijgen hier automatisch een bericht van via de mail. Daarnaast heeft het waterschap op social media (Facebook) een advertentie geplaatst om aandacht te vragen voor de inloopavonden en het moment van terinzagelegging.

Voor de eerste informatieavond heeft het waterschap geen aanmeldingen ontvangen. Op 4 februari heeft het waterschap de vragen van één omwonende beantwoord. De algemene strekking van het gesprek was de noodzaak tot de dijkverbetering. Na afloop heeft de omwonende aangegeven voldoende te zijn geïnformeerd.

Naast de inloopavonden heeft het waterschap persoonlijke gesprekken gevoerd met omwonenden om hen te informeren over het plan voor de dijkverbetering. Tevens heeft het waterschap de leden van de klankbordgroep geïnformeerd over het uiteindelijke plan. In een eerdere fase van het project is deze klankbordgroep opgericht ten behoeve van de dijkverbetering. Na een ingrijpende scopereductie is deze groep opgeheven. Het

waterschap heeft het projectplan voorafgaand aan de periode van terinzagelegging toegezonden aan de leden van de voormalige klankbordgroep om hen op de hoogte te stellen dat zij een inspraakreactie konden indienen op het plan.

Gedurende de terinzagelegging zijn twee zienswijzen op de stukken ten behoeve van de dijkverbetering naar voren gebracht. In deze Nota van Beantwoording zijn de ingediende zienswijzen opgenomen en van een reactie van het waterschap voorzien.

2. Formele aspecten en aanduiding inhoud en strekking binnengekomen zienswijzen

In totaal zijn twee zienswijzen ingediend op het ontwerp Projectplan Waterwet en de ontwerpbesluiten. Dit betreffen twee schriftelijke reacties. Er zijn geen mondelinge zienswijzen kenbaar gemaakt. Alle zienswijzen zijn tijdig, ofwel binnen de periode van terinzagelegging, naar voren gebracht.

Ingevolge artikel 5.6, tweede lid, van de Waterwet kunnen tegen het ontwerp Projectplan Waterwet en de ontwerpbesluiten door een ieder zienswijzen naar voren gebracht worden. Er is daarom niet beoordeeld of de indieners van zienswijzen al dan niet kunnen worden aangemerkt als belanghebbende bij de in voorbereiding zijnde besluiten.

De binnengekomen zienswijzen gaan inhoudelijk over twee onderwerpen.

1. Het veiliger maken van de verkeerssituatie voor wandelaars van een gedeelte van de Zomerdijk, ten noorden van de Bolsmerksluis. Het betreft het gedeelte tussen de Bolsmerksluis en tot aan het punt waar het fietspad zich scheidt van de weg.
2. Het compenseren van stikstof- en CO₂-uitstoot, die veroorzaakt wordt in de realisatiefase van het project.

3. Beantwoording zienswijzen

In dit hoofdstuk zijn de ingediende zienswijzen opgenomen. Tevens is de zienswijze voorzien van een reactie van het waterschap.

De eerste zienswijze luidt als volgt:

"We zijn de afgelopen jaren actief betrokken geweest bij de participatiebijeenkomsten rond de plannen voor dijkverbetering van de Noordelijke Randmeerdijk. Bij de bijeenkomsten hebben we regelmatig het belang van de wandelaar in het algemeen en dat van de wandelaars van het Zuiderzeepad in het bijzonder in de discussie ingebracht. Onze zienswijze heeft betrekking op het traject Zomerdijk ter hoogte van de Bolsmerksluis waarvoor de definitieve plannen nu terinzage liggen.

De route van het Zuiderzeepad loopt langs de Zomerdijk aan de kant van het Randmeer. Voor de Bolsmerksluis, vanuit de richting Elburg, langs het fietspad en erna, richting Noordeinde, direct na de sluis, aan de voet van de dijk.

Op het wegvak tussen de beide delen van het fietspad mengen wandelaars, fietsers en overig verkeer (auto en vooral ook motoren) zich op een smalle weg. Dat gaat ten koste van de veiligheid. Onze vraag is om bij de uitwerking van de plannen te bekijken of de plaats van de wandelaar veiliger kan worden gemaakt. We hebben dat al diverse malen in de participatiebijeenkomsten naar voren gebracht, maar het is ons niet duidelijk hoe daarmee in de plannen rekening is gehouden.

We willen graag aanbieden samen met uw medewerkers te plaatse te bekijken hoe de plaats van de wandelaar op het traject geoptimaliseerd kan worden opdat deze kan worden meegekoppeld in de werkzaamheden. We zijn erg tevreden over de wijze waarop het Waterschap Vallei en Veluwe in het kader van recreatief medegebruik op allerlei plaatsen rekening houdt met de wandelroutes en hopen dat ook in dit geval een mooie oplossing uit de bus kan komen."

Reactie van het waterschap op de zienswijze van het Wandelnet:

Waterschap Vallei en Veluwe zal in de volgende ontwerpfasen van de dijkverbetering Noordelijke Randmeerdijk nader onderzoeken hoe de veiligheid van de wandelaar nabij de Bolsmerksluis kan worden verbeterd. Het gaat om het traject ter plaatse van deze sluis. Op het traject ten noorden van deze sluis tot het punt waar het fietspad gescheiden wordt van de weg, bevindt zich buitendijks een wandelpad langs de afrastering. Dit pad is met borden aangegeven.

Het traject nabij de sluis maakt geen onderdeel uit van het project Noordelijke Randmeerdijk. De reden hiervoor is dat dit deel geen verbeteringsopgave kent. Het waterschap hoeft de weg, zoals deze er nu ligt, niet op te breken en/of aan te passen. De maatregelen die het waterschap dient uit te voeren vinden alleen binnendijks plaats en daarnaast vindt een aantal maatregelen plaats aan de sluis zelf en in het voorland. Er is hier dus geen raakvlak met het weggedeelte bij de Bolsmerksluis.

Omdat ook het waterschap veiligheid een belangrijk onderwerp vindt, wordt in de aankomende periode contact gezocht met de gemeente Oldebroek. De gemeente is eigenaar en beheerder van de weg. Samen met de gemeente zal onderzocht worden of en hoe de veiligheid op dit gedeelte verbeterd kan worden. In het onderzoek zal aandacht worden besteed aan het treffen van verkeersmaatregelen ter plaatse van de Bolsmerksluis om het autoverkeer te waarschuwen voor wandelaars die de weg opgaan en/of oversteken.

Bij het onderzoek naar mogelijkheden wordt ook aandacht gegeven aan de fietsers op deze locatie. Hierbij worden de vraagsteller, omwonenden, de gemeente Oldebroek en eventueel andere partijen betrokken. Het waterschap is (ook) op de hoogte van de ambitie voor het realiseren van een vogelkijkhut en een picknickplek met parkeergelegenheid ten zuiden van de sluis. Hiermee wordt zo veel als mogelijk rekening gehouden in de uitwerking. Uiteraard moeten de eventuele maatregelen financieel en qua

planning mogelijk zijn en mogen de maatregelen eventuele andere belangen niet schaden.

Mocht uit de onderzoeken blijken dat de veiligheid kan worden verbeterd, dan worden deze buiten het project van de dijkverbetering uitgevoerd, mede doordat deze zienswijze niet is ingediend op een traject waar daadwerkelijke maatregelen voor de dijkverbetering worden uitgevoerd.

De tweede zienswijze luidt als volgt:

“Via de gemeente Oldebroek ontvang ik informatie over de plannen rond de verhoging van de Noordelijke Randmeerdijk. Bij dit project zal naar verwachting significant veel grond verzet worden en transportbewegingen plaatsvinden met bijbehorende uitstoot.

Ik wil vragen of u bij het gunnen van werk aan aannemers, transporteurs e.d. mee wilt nemen in het contracteren dat zij hun CO2 en stikstofuitstoot bij de werkzaamheden voor dit project berekenen en compenseren via een CO2-stikstof bindend project in de polder Oosterwolde.

Hiertoe zal een fonds opgericht moeten worden en zullen de verschillende stakeholders actief betrokken moeten worden.”

Reactie van het waterschap op de zienswijze van het W2S:

Waterschap Vallei en Veluwe zal in de verdere uitwerking van het ontwerp van de dijkverbetering Noordelijke Randmeerdijk nader onderzoeken of en hoe de uitstoot van stikstof en koolstofdioxide verder beperkt kan worden en de uitstoot van koolstofdioxide eventueel kan worden gecompenseerd.

Het project kent al een lange geschiedenis waarin al veel optimalisaties zijn doorgevoerd. Zo is de opgave van de dijkverbetering over een lengte van circa 10 km teruggebracht naar circa 1 km. Hiermee is de uitstoot van een aanzienlijke hoeveelheid stikstof en koolstofdioxide voorkomen. Voor het te verbeteren traject van circa 1 km wordt onder meer het gebruik van gebiedseigen grond onderzocht. De dijkverbetering wordt duurzaam uitgevoerd: het waterschap maakt de dijk hoogwaterbestendig tot 2050. Dit betekent dat tussentijds geen aanpassingen aan de dijk hoeven te worden doorgevoerd, hetgeen de uitstoot verder beperkt.

Stikstof:

Voor de uitvoering van de dijkverbetering is een zogenaamde Aerius-berekening uitgevoerd om de depositie van stikstof te berekenen op stikstofgevoelige Natura2000-gebieden. De depositie komt neer op 0,00 mol/ha/jaar. Daarmee wordt aan de wettelijke kaders voor wat betreft uitstoot voldaan. Echter, het waterschap heeft duurzaamheid hoog in het vaandel staan en is bereid te onderzoeken hoe de uitstoot verder kan worden

gereduceerd. In de aankomende periode zullen de mogelijkheden hiertoe in samenwerking met HWBP, de gecontracteerde aannemer en andere betrokken partijen, worden uitgewerkt. Hierbij wordt gedacht aan onder andere:

- Slim ontwerpen
- Slim uitvoeren, bijvoorbeeld materiaalstromen optimaliseren
- Zuinig / schoon materieel gebruiken

Zoals hierboven genoemd blijkt uit de uitgevoerde Aerius-berekening voor het project Noordelijke Randmeerdijk dat aan dit project een stikstof-uitstoot van 0,00 mol/ha/jaar wordt toegerekend. Voor wat betreft stikstofuitstoot of stikstofdepositie is er dus geen sprake van een effect dat gecompenseerd moet worden.

Koolstofdioxide:

Het waterschap heeft in de aanbesteding eisen gesteld aan de aannemer ten aanzien van de CO₂-Prestatieladder. De aannemer moet minimaal op de zogenaamde trede 3 staan. De gecontracteerde aannemer voldoet hier ruimschoots aan: hij staat op de CO₂-Prestatieladder op trede 5.

De aannemer heeft zich bereid verklaard om samen met het waterschap en het HWBP te zoeken naar mogelijkheden om de uitstoot nog verder te reduceren, onder andere op de manieren die hierboven opgesomd staan onder 'stikstof'.

Volgens het vigerende beleid streeft het waterschap ernaar om in 2050 volledig klimaatneutraal te zijn. Dat betekent onder meer dat het waterschap voor de korte termijn inzet op een zo groot mogelijke reductie van CO₂-uitstoot bij de uitvoering van projecten en pas voor de langere termijn kunnen toewerken naar een nul-emissie van broeikasgassen binnen de eigen organisatie, maar ook als uitgangspunt voor eigen leveranciers en andere partners waarmee het waterschap samenwerkt. Leidend hiervoor zijn de uitgangspunten van de CO₂-Prestatieladder en de verdere richtlijnen zoals die zijn ontwikkeld door de Stichting Klimaatvriendelijk Aanbesteden & Ondernemen (SKAO).

In samenspraak met de aannemer is het waterschap bereid om binnen de gegeven kaders van het project Noordelijke Randmeerdijk te onderzoeken of aansluiting bij het door de indiener bedoelde project in de polder Oosterwolde noodzakelijk c.q. gewenst is, zulks met inachtneming van de randvoorwaarden dat eventuele optimalisaties ten behoeve van het reduceren van de CO₂-uitstoot en compensatiemogelijkheden binnen de scope en uitgangspunten van het dijkverbeteringsproject passen, deze financieel mogelijk en haalbaar moeten zijn, de extra maatregelen eventuele andere belangen niet mogen schaden en de planning voor de uitvoering van de dijkverbetering daardoor geen vertraging oploopt.

4. Wijzigingen in de plannen naar aanleiding van de zienswijzen

4.1 Wijzigingen in projectplan Waterwet

Op het ontwerp Projectplan Waterwet Noordelijke Randmeerdijk zijn twee zienswijzen ingediend. In het vorige hoofdstuk zijn deze zienswijzen behandeld en is ook aangegeven op welke manier het waterschap rekening houdt met deze zienswijzen. Ook heeft het waterschap onderzocht of de zienswijzen tot aanpassingen van het ontwerp Projectplan leiden. Het waterschap is tot het oordeel gekomen dat geen aanpassingen hoeven te worden doorgevoerd.

4.2 Wijzigingen in Ontwerpbesluiten Bevoegd gezag instanties

De besluiten die nu, tezamen met het Projectplan Waterwet van waterschap Drents Overijsselse Delta en waterschap Vallei en veluwe (inclusief bijlagen MER beoordeling) gecoördineerd worden zijn:

- Omgevingsvergunning Monumenten met Bouwen voor de Havensluis (gemeente Elburg)
- Omgevingsvergunning Monumenten voor de Gelderse Sluis (gemeente Oldebroek)
- Omgevingsvergunning Monumenten voor de Eektermerksluis, Bolsmerksluis en Lummermerksluis (gemeente Oldebroek)
- Omgevingsvergunning Kappen (gemeente Kampen)
- Omgevingsvergunning Afwijken bestemmingsplan (gemeente Kampen)
- Ontheffing Wet Natuurbescherming soortenbescherming (provincie Overijssel)

Het waterschap is tot het oordeel gekomen dat naar aanleiding van de ingediende zienswijzen, voorafgaand aan het definitief maken van de besluiten, geen aanpassingen hoeven te worden doorgevoerd in de ontwerpbesluiten.

5. Ambtshalve aanvullingen en verbeteringen Projectplan Waterwet

Het waterschap heeft in de tekst van het definitieve projectplan Waterwet voor de verbetering van de Noordelijke Randmeerdijk op beperkte schaal enkele aanvullingen en verbeteringen opgenomen. Het doel daarvan is om het beleid van het waterschap voor derden beter te duiden, de bestaande tekst van het projectplan te verduidelijken en waar nodig enkele tekortkomingen, kennelijke verschrijvingen en omissies in de tekst van het ontwerp-projectplan Waterwet weg te nemen.

Alhoewel de tekst van het definitieve projectplan op onderdelen enigszins afwijkt van die in het ontwerp Projectplan (versie D6.0) zoals dat ter inzage heeft gelegen is met het aanbrengen van deze verduidelijkingen en verbeteringen niet beoogd het plan te wijzigen en/of de aard en omvang van de oorspronkelijk voorgenomen maatregelen en werkzaamheden aan de primaire waterkering te veranderen. De ambtshalve aanvullingen hebben geen negatieve gevolgen voor de positie van belanghebbenden.

De ambtshalve aanvullingen van het projectplan Waterwet hebben betrekking op de tekst paragraaf 8.4 (Beleid van waterschap Vallei en Veluwe) en paragraaf 12.10 (Schadeloosstelling) van het document.

Daarnaast is in het definitieve projectplan Waterwet in hoofdstuk 10 (Omgevingsproces) een actualisatie van het onderdeel Participatie opgenomen en wordt in het Bijlagenrapport Factsheets een update van de huidige stand van zaken ten aanzien van het grondverwervingsproces gegeven.

De tekstuele wijzigingen zijn op hoofdlijnen samengevat in de onderstaande tabel.

Onderwerp	Vindplaats in ontwerp Projectplan Waterwet Versie D7.0	Reden / achtergrond van de aanvulling
Uitvoering werk, Voorbereiding	par. 7.1	In de definitieve tekst is verduidelijkt wanneer en onder welke randvoorwaarden de uitvoering van de werkzaamheden aan de dijk van start gaat.
Beleid Waterschap Vallei en Veluwe	par. 8.4	Met de verbeterde tekst wordt een nauwere aansluiting verkregen bij het eigendommenbeleid van het waterschap.
Inzet gedoogplicht en onteigening	par. 8.4	De verbeterde tekst concretiseert wanneer en hoe het waterschap in het kader van de uitvoering van de dijkverbetering gebruik wenst te maken van de instrumenten gedoogplicht en onteigening.
Schadeloosstelling	par. 12.10	De verbeterde tekst bevat een logischere volgorde van behandeling van onderwerpen en voegt tekst over zettingsschade en eventueel nadeel als gevolg van het aanpassen en verleggen van kabels en leidingen toe.

6. **Ambtshalve aanvullingen en verbeteringen Ontwerpbesluiten**

Het waterschap heeft aan de betrokken bevoegd gezag instanties verzocht in de tekst van de ontwerpbesluiten op beperkte schaal enkele aanvullingen en verbeteringen op te nemen. De ambtshalve aanvullingen hebben geen negatieve gevolgen voor de positie van belanghebbenden.

De ambtshalve aanvullingen op de ontwerpbesluiten hebben betrekking op de tekst over de coördinatie. In een aantal van de ontwerpbesluiten staat dat bij de omgevingsvergunning voor de Gelderse Sluis en de Omgevingsvergunning voor de Eektermerksluis, Bolsmerksluis en Lummermerksluis (gemeente Oldebroek) tevens het onderdeel bouwen benodigd is. Dit is echter niet het geval. Dit onderdeel is niet aangevraagd bij de gemeente Oldebroek en staat dus incorrect in de ontwerpbesluiten. In het ontwerp projectplan waterwet, dat ter inzage gelegen heeft, staat dit wel al op de juiste wijze weergegeven.

In de volgende definitieve besluiten is de verwijzing naar het onderdeel bouwen, voor zover het betreft de besluiten zoals aangevraagd bij de gemeente Oldebroek, komen te vervallen:

- Omgevingsvergunning Monumenten met Bouwen voor de Havensluis (gemeente Elburg)
- Omgevingsvergunning Kappen (gemeente Kampen)
- Omgevingsvergunning Afwijken bestemmingsplan (gemeente Kampen)
- Ontheffing Wet Natuurbescherming soortenbescherming (provincie Overijssel)

Daarnaast is in de volgende definitieve besluiten het correcte adres van het waterschap (locatie Apeldoorn) opgenomen, omdat per abuis een verkeerd adres van het waterschap (locatie Nijkerk) was vermeld in de betreffende ontwerpbesluiten:

- Omgevingsvergunning Kappen (gemeente Kampen)
- Omgevingsvergunning Afwijken bestemmingsplan (gemeente Kampen)