

HET ALGEMEEN BESTUUR WATERSCHAP DRENTS OVERIJSSELSE DELTA;

Gelet op artikel 5.21 van de Waterwet;

BESLUIT

Op grond van artikel 5.21 van de Waterwet de rechthebbenden van het perceel kadastraal bekend als in onderstaande tabel weergegeven, de verplichting op te leggen om op of in hun gronden onderzoeken en daarmee verband houden werkzaamheden, voor de voorbereiding van de dijkversterking 'Stadsdijken Zwolle ' in het kader van Hoogwaterbeschermingsprogramma (HWBP), te gedogen.

Kadastrale gemeente	Sectie	Nummer	Oppervlakte perceel (ha)	Benodigd oppervlak maatregelen (ha)
Zwolle	T	129	4.54.42	1.25.00

De totaal benodigde oppervlakte voor onderzoeken en daarmee verband houden werkzaamheden (hierna: onderzoeken) bedraagt 1,25 ha (12.500 m²). Na afloop van de onderzoeken worden de betreffende perceelsgedeelten weer zoveel mogelijk in de oorspronkelijke staat opgeleverd (inclusief inzaaien).

De totale onderzoektijd bedraagt ongeveer vier weken. De werkzaamheden vinden plaats in de periode van 19 juli 2021 tot en met 1 oktober 2021. De onderzoeken zullen zoveel mogelijk aaneensluitend en gedurende deze gehele periode plaatsvinden. Deze planning is voorlopig en kan nog wijzigen.

Over het precieze tijdstip waarop de onderzoeken aanvangen, worden de rechthebbenden van het betrokken perceel nog nader geïnformeerd. De in dit besluit beschreven gedoogplicht vangt aan twee weken na de bekendmaking tot het opleggen van de gedoogplicht en eindigt op 31 december 2022.

Toelichting en motivering

Rechthebbende

De gedoogplicht wordt opgelegd aan de bij het waterschap bekende eigenaren. De gedoogplicht geldt ook voor eventuele onbekende en toekomstige rechthebbenden van het betreffende perceel. Het besluit wordt ingeschreven in de openbare registers op grond van de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen.

Volgens het Kadaster is het in dit besluit genoemde perceel eigendom van de heer J. Rittersma en mevrouw N.C. van der Voort te Zwolle. Het perceel is momenteel in gebruik als woning c.a., bijbehorende opstallen en grasland. Op een gedeelte van het perceel is de te versterken primaire waterkering gelegen.

Het waterschap heeft in de afgelopen maanden geprobeerd om met de eigenaren overleg te voeren over de uit te voeren onderzoeken op het eerdergenoemde perceel. In dat kader zijn mondelinge en schriftelijke verzoeken gedaan, maar dit heeft niet geleid tot overeenstemming. De eigenaren weigeren medewerking aan het waterschap voor de uitvoering van onderzoeken.

HWBP-project dijkversterking 'Stadsdijken Zwolle'

De dijkversterking betreft een primaire waterkering. Om te borgen dat Nederland nu en in de toekomst beschermd is tegen overstromingen, is wettelijk vastgelegd dat primaire waterkeringen elke twaalf jaar worden beoordeeld. De veiligheid van de dijken wordt beoordeeld door onder andere te controleren of de hoogte en stabiliteit van de waterkering en de kwaliteit van de dijkbekleding aan de norm voldoen. Primaire waterkeringen die niet op orde zijn, worden versterkt om in 2050 aan de veiligheidsnorm te

voldoen. Uit een onderzoek in 2017 (Beoordelingsrapportage Dijktraject 53-3, Vecht Zuid, Wettelijke Beoordeling Primaire Waterkeringen 2017-2022 (conform WBI2017) is gebleken dat het dijktraject op dit perceel niet meer voldoet aan de wettelijke normen. Stadsdijken Zwolle (waartoe dit dijktraject behoort) is vervolgens opgenomen als dijkversterkingsproject in het Hoogwaterbeschermingsprogramma (HWBP).

In het kader van de voorbereiding van de dijkversterking zijn de volgende onderzoeken noodzakelijk:

- a. archeologisch onderzoek;
- b. onderzoek naar niet-gesprongen explosieven (NGE);
- c. milieukundige onderzoeken (zoals onderzoek naar het van asbest verdacht aangetroffen puin)

Op de bijbehorende kaart zijn de onderzoeksgebieden en de rijroutes voor machines aangegeven.

Het gaat om de volgende activiteiten:

Archeologisch onderzoek

- Graven van sleuven van minimaal 2 bij 2 meter en maximaal 4 bij 4 meter groot.
- Er wordt op twee locaties gegraven.
- Voor graafwerk wordt een kleine graafmachine ingezet.
- Aan het eind van iedere werkdag worden de gegraven gleuven afgezet met hekken.

Onderzoek naar niet-gesprongen explosieven (NGE)

- Voor NGE wordt nabij gemaal Westerveld begonnen en wordt de loopgraaf opgezocht. Hier is de zoekbreedte nog 10 meter. Zodra de ligging van de loopgraaf geïdentificeerd is wordt de sleuf versmald tot circa 4 meter. Er wordt in lagen van een halve meter gedetecteerd en de te verwachten diepte van de loopgraaf is tot 1,5 meter. Om veilig te kunnen werken worden de zijanten niet verticaal gegraven worden.
- Voor het graafwerk wordt een kleine graafmachine ingezet.
- Aan het einde van iedere werkdag worden de sleuven weer gedicht.

Milieukundige onderzoeken

- Het gaat om een vervolg op het eerder uitgevoerde, verkennende bodemonderzoek. Toen zijn verontreinigde locaties opgespoord.
- Door middel van boringen met de hand worden de grenzen van ieder verontreinigd vlak in kaart gebracht. Het is op voorhand niet te zeggen hoeveel boringen hiervoor nodig zijn.
- Na iedere werkdag worden de gaten weer gedicht. De grondmonsters worden onderzocht in laboratorium.
- Van de aanwezige puinverhardingen op de dijk worden voor asbestonderzoek monsters genomen met behulp proefsleuven. De sleuven worden aan het eind van elke werkdag weer gedicht.

Waterwet

De tekst van het toepasselijke wetsartikel luidt als volgt:

Artikel 5.21

1. De beheerder kan, voor zover dat voor de vervulling van zijn taken redelijkerwijs nodig is, rechthebbenden ten aanzien van gronden de verplichting opleggen om op of in die gronden onderzoeken en daarmee verband houdende werkzaamheden te gedogen.
2. Spoedeisende gevallen uitgezonderd, wordt de beschikking waarbij de gedoogplicht wordt opgelegd, ten minste twee weken voor aanvang van het onderzoek aan de rechthebbenden bekendgemaakt.

Motivering oplegging gedoogplicht

Het waterschap heeft de plicht om de primaire waterkering aan de wettelijke norm te laten voldoen. In het kader van de voorbereiding van de dijkversterking zijn onderzoeken onmisbaar. Overlast voor rechthebbenden, als gevolg van de onderzoeken, wordt zoveel mogelijk beperkt. De betreffende perceelsgedeelten worden slechts een beperkte periode gebruikt en zoveel mogelijk in oorspronkelijke

staat hersteld door het waterschap. De rechthebbenden kunnen hun perceel na afloop van de onderzoeken weer gebruiken als voorheen.

Aangezien rechthebbenden geen toestemming verlenen voor de onderzoeken, rest het waterschap niet anders dan de verplichting op te leggen om de onderzoeken te gedogen.

Er is niet gebleken dat er bijzondere omstandigheden zijn waardoor de belangen van de rechthebbenden onaanvaardbaar geschonden zouden worden.

Het opleggen van de gedoogplicht op grond artikel 5.21 Waterwet is in dit geval een gerechtvaardigde beperking van het eigendomsrecht.

Met het opleggen van de gedoogplicht is een legitiem, in het algemeen belang gelegen doel gediend, namelijk de waterveiligheid.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

Het ontwerpbesluit is toegezonden aan de rechthebbenden ten aanzien het onderhavige perceel en ter inzage gelegd bij het (digitale) Waterschapsblad (van 7 mei 2021, nr. 5767) op www.officielebekendmakingen.nl/waterschapsblad en in het kantoor van het waterschap te Zwolle, Dokter Van Deenweg 186. Zij en andere belanghebbenden konden vanaf 7 mei 2021 gedurende zes weken een zienswijze indienen bij het dagelijks bestuur van Waterschap Drents Overijsselse Delta, Postbus 60, 8000 AB Zwolle. Een schriftelijke zienswijze kon ook digitaal ingediend worden, via: <https://www.wdodelta.nl/indienen-zienswijze/>. Voor het mondeling kenbaar maken van een zienswijze, binnen de termijn van zes weken, kon een afspraak worden gemaakt. Deze afspraak kon tot uiterlijk een week voor het afgelopen van de termijn van zes weken worden gemaakt. Hiervoor kon contact worden opgenomen met de heer E. de Bruijn, telefoon 06 343 28 306.

Rechthebbenden op het in de tabel genoemde perceel hebben een zienswijze ingediend. Het dagelijks bestuur van het waterschap heeft zijn reactie op de zienswijze gegeven in de bij dit besluit gevoegde reactienota. Het algemeen bestuur heeft kennis genomen van de reactienota en stemt daarmee in. De zienswijze geeft geen aanleiding af te zien van het opleggen van de gedoogplicht.

Het onderhavige besluit wordt het bekend gemaakt en ter inzage gelegd. Gedurende zes weken (vanaf de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd) staat beroep open bij de Rechtbank Noord-Nederland, Afdeling Bestuursrecht (Postbus 150, 9700 AD, Groningen) onder overlegging van een afschrift van het besluit.

Het is mogelijk digitaal beroep in te stellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet de indiener wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Op de genoemde site staan de precieze voorwaarden. Voor het indienen van een beroepschrift is griffierecht verschuldigd. Tegen de uitspraak van de rechtbank kan vervolgens hoger beroep worden ingesteld bij de Raad van State.

Daarnaast is afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Crisis- en herstelwet van toepassing op het besluit tot het opleggen van een gedoogplicht 5.24 Waterwet, omdat het besluit nodig is voor de aanleg of wijziging van een waterstaatswerk, als bedoeld in artikel 5.4 van de Waterwet. Dit betekent dat de belanghebbenden in het beroepschrift moeten aangeven welke beroepsgronden zij aanvoeren tegen het besluit. Na afloop van de termijn van zes weken kunnen geen nieuwe beroepsgronden meer worden aangevoerd. Het beroep wordt niet-ontvankelijk verklaard, indien binnen de beroepstermijn geen gronden zijn ingediend. Belanghebbenden wordt verzocht in het beroepschrift te vermelden dat de Crisis- en herstelwet van toepassing is.

Het besluit treedt na bekendmaking in werking, ook al wordt er een beroepschrift ingediend. Het waterschap mag twee weken na de bekendmaking (aan de rechthebbende) van de beschikking tot het opleggen van de gedoogplicht als bedoeld in artikel 5.21 van de Waterwet de onderzoeken uitvoeren. Om dit te voorkomen kan degene die beroep instelt gelijktijdig of na het indienen daarvan een zogenaamd verzoek om een voorlopige voorziening doen bij de Voorzieningenrechter van de Afdeling Bestuursrecht van de rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700 AD, Groningen). Daarbij moet

een kopie van het beroepschrift worden overlegd. Ook voor het doen van een verzoek om een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Zie voor het digitaal indienen van zo'n verzoek wat hiervoor bij het beroep over digitaal indienen is vermeld.

Schadevergoeding

Een rechthebbende die ten gevolge van het opleggen van de gedoogplicht schade lijdt of zal lijden, die redelijkerwijs niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven en waarvan de vergoeding niet of niet voldoende anderszins is verzekerd, kan op grond van artikel 7.14 van de Waterwet een verzoek om schadevergoeding indienen. Voor de wijze van indiening van een dergelijk verzoek en voor de procedure wordt verwezen naar de Nadeelcompensatieverordening Waterschap Drents Overijsselse Delta 2019.

Aldus besloten door algemeen bestuur voornoemd
in zijn openbare vergadering van 29 juni 2021,

voorzitter,

secretaris,

Bijlagen:

- Tekening met daarop aangegeven het benodigde perceelgedeelte;
- Reactienota op de zienswijze.