

Aan het algemeen bestuur

bezoekadres Dokter Van Deenweg 186  
postadres Postbus 60  
8000 AB Zwolle  
telefoon 088 - 233 12 00  
internet wdodelta.nl  
bank Nederlandse Waterschapsbank Den Haag  
IBAN NL66NWAB0636756882  
BIC NWABNL2G  
KvK 6420 8338

datum ons kenmerk Z/22/049524-204460 behandeld door Ramon Snippe  
portefeuillehouder K.H. Odink e-mail ramonsnippe@wdodelta.nl  
onderwerp Wijziging Wet gemeenschappelijke regelingen

Geacht bestuur,

Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties heeft wijzigingen aangekondigd aan de Wet Gemeenschappelijke regelingen. Hierover informeren wij u graag.

#### Achtergrond

Met deze wijzigingen is beoogd om *de mogelijkheden die volksvertegenwoordigers hebben om hun controlerende en kaderstellende rol waar te maken, te verruimen*. Het AB van het bestuursorgaan dat deelneemt aan de gemeenschappelijke regeling (hierna: GR) moet daadwerkelijk in staat zijn sturing en controle uit te oefenen op het bestuur van de GR.

#### Welke regelingen zijn dit voor WDOD?

1. Aqualysis;
2. GBLT;
3. Het Waterschapshuis (HWH).

De wijzigingen van de Wgr kunnen worden onderscheiden in enerzijds wijzigingen die al per 1 juli 2022 van kracht zijn en wijzigingen die nog een verdere praktische vertaalslag nodig hebben voordat deze van kracht zullen zijn. In deze brief wordt met name aandacht besteed aan de wijzigingen die per 1 juli 2022 in werking zijn getreden.

#### Wijzigingen die per 1 juli 2022 reeds van kracht zijn: <sup>1</sup>

1. U heeft het recht om een zienswijze naar voren te brengen bij het treffen, wijzigen, uittreden of beëindigen van een GR;
2. U heeft de bevoegdheid om een gemeenschappelijke adviescommissie in te (laten) stellen;
3. U heeft recht op informatie; het bestuur van de GR heeft een actieve informatieplicht ten opzichte van het AB;

---

<sup>1</sup> Zie de bijlage voor een nadere uitwerking

4. De termijnen waarbinnen u opmerkingen kan maken op de begroting van de GR, zijn verruimd.

Wijzigingen die nog een nadere implementatie in de praktijk nodig hebben:

- De deelnemende overheden moeten afspraken maken over welke besluiten genomen door het bestuur van een GR vatbaar zijn voor een zienswijze van het AB;
- In de GR moeten afspraken worden gemaakt over de participatie van burgers. Vastgesteld moet worden of en zo ja, hoe burgers de mogelijkheid hebben tot inspraak over bepaalde onderwerpen;
- Als u lid bent van een gemeenschappelijke adviescommissie of een gemeenschappelijke onderzoekscommissie, kunt u aanspraak maken op een extra vergoeding voor dat lidmaatschap;
- In de GR moeten afspraken worden gemaakt t.a.v. een evaluatie van het functioneren van de GR. Daar zijn geen wettelijke voorschriften voor; het is aan de deelnemende overheden om hieraan invulling te geven. NB: de keuze om niet te evalueren is óók een keuze, waarmee het AB moet instemmen;
- De procedure voor uittreding uit de GR (zowel de tijdelijke als de GR voor onbepaalde tijd) moet worden gewijzigd. *Voortaan* moeten afspraken worden gemaakt over de gevolgen van uittreding, bijvoorbeeld afspraken over personeel, contracten, huisvesting en investeringen.
- De wijze waarop het bestuur van de GR de informatie in het kader van de 'actieve informatieplicht' moet aanleveren aan het AB. Dit moet verder worden uitgewerkt in de aan te passen regeling.

Wat zijn de gevolgen van deze wijzigingen voor de drie gemeenschappelijke regelingen?

De wijzigingen die per juli 2022 van kracht zijn moeten worden geïmplementeerd door middel van (eventueel) een nadere uitwerking, zonder bestuurlijke besluitvorming.

De wijzigingen die een nadere implementatie nodig hebben moeten formeel worden geïmplementeerd, door middel van een wijziging van de afzonderlijke gemeenschappelijke regelingen.

Hoe kunnen de gemeenschappelijke regelingen worden aangepast?

De reeds gesloten GR moeten worden aangepast, door middel van een (gezamenlijk) besluit tot wijziging van de GR. Het bestuur van de GR zal met een voorstel tot wijziging van de regeling komen.

Het dagelijks bestuur van het  
Waterschap Drents Overijsselse Delta

de secretaris

de dijkgraaf

E. de Kruijk

D.S. Schoonman

## Bijlage 1

### 1. Het recht van het AB om een zienswijze te geven bij het treffen van een GR

- Onder het treffen van een regeling wordt ook verstaan het **wijzigen van, het toetreden tot en het uittreden** uit een regeling (artikel 1, derde lid Wgr).
- De deelnemende overheden gaan pas over tot het treffen van een GR, wanneer daarvoor **toestemming** is gegeven door de gemeenteraad en/of de AB van de deelnemende overheden (artikel 1, tweede lid Wgr).
- Het AB krijgt acht weken de tijd om een zienswijze in te dienen.
- Het AB heeft de mogelijkheid om **toestemming** voor het treffen van een GR **te onthouden**, wanneer er sprake is van strijdigheid met het recht of het algemeen belang.
  - o Onder de weigeringsgrond «*strijd met het recht*» valt strijd met zowel het geschreven als het ongeschreven recht. Onder de weigeringsgrond «*strijd met het algemeen belang*» vallen die gevallen waarin de grond voor onthouding van toestemming niet nauwkeurig in de wet kan worden gespecificeerd, waarbij kan worden gedacht aan de situatie dat de raad/het AB meent dat het ondoelmatig is om ten aanzien van de desbetreffende belangen samen te werken met andere overheden, dat de bevoegdheid zich niet leent voor gezamenlijke behartiging of dat de raad meent dat de eigen betrokkenheid bij een GR onvoldoende is geborgd in de regeling.

In de praktijk zal het AB een zienswijze geven in de ontwerpfase van de regeling, voordat de toestemming voor het treffen van de regeling is gegeven. Wanneer naar het oordeel van het AB niets of te weinig is gedaan met opmerkingen in de zienswijze, dan kan het AB de toestemming voor het treffen onthouden.

**Let op:** dit geldt voor alle algemene besturen/gemeenteraden die deelnemen aan de regeling. Zonder toestemming van alle algemene besturen, kan de regeling niet tot stand komen.

**NB:** het geven van een zienswijze is een recht van het AB, geen verplichting.

### 2. Het recht van het AB om een gemeenschappelijke adviescommissie in te stellen

- Op voorstel van het AB is het bestuur van de GR verplicht om een adviescommissie in te stellen;
- Deze wordt ingesteld ten behoeve van advisering van het bestuur van de GR over voorgenomen besluiten, kan zelfstandig aandacht vragen voor een specifiek onderwerp en kan input en standpunten van het AB nader uitwerken en bij het bestuur van de GR naar voren brengen;
- Er is geen sprake van delegatie van bevoegdheden; enkel een adviserende rol van de adviescommissie. Het AB dat advies vraagt aan de commissie blijft zélf beslissingsbevoegd; de commissie adviseert enkel.

De gemeenschappelijke adviescommissie wordt ingesteld op voorstel van de algemene besturen/gemeenteraden van de aan de regeling deelnemende overheidsorganen. Alle besturen/raden dienen in te stemmen met het voorstel. De adviescommissie bestaat uit leden van de deelnemers aan de GR; leden van het AB van de waterschappen dan wel leden van de gemeenteraad van de gemeenten.

**NB:** een algemeen bestuur is niet verplicht een lid af te vaardigen.

### **3. Het informatierecht van het AB en de actieve informatieplicht van het bestuur van een GR**

De Wgr bevat al een passieve informatieplicht voor het bestuur van de GR. Individuele leden van het AB kunnen vragen stellen aan het bestuur, die het bestuur op grond van artikel 17 Wgr verplicht is te beantwoorden. Met toevoeging van het informatierecht wordt een actieve plicht opgelegd aan de leden van het bestuur van de GR; zij moeten uit eigen beweging informatie verschaffen wanneer zij denken dat dit relevant is of kan zijn voor de deelnemers.

- De wetgever merkt op dat de actieve informatieplicht zoals hier bedoeld vergelijkbaar is met de actieve informatieplicht van het College van B&W aan de gemeenteraad en volgt uit de Gemeentewet. Voor een nadere invulling van deze plicht is het logisch om bij jurisprudentie daarover aan te sluiten.
- De actieve informatieplicht richt zich niet alleen op informatie over te nemen besluiten, maar ziet op alle informatie die het AB behoort te weten om zijn controlerende taak goed te kunnen vervullen.
- In de tekst van de gemeenschappelijke regelingen moeten nog wel afspraken worden gemaakt over de wijze waarop deze informatie wordt aangeleverd, maar de actieve informatieplicht is al wel van kracht wel per juli 2022.

### **4. Verruiming van de termijnen ten aanzien van het maken van opmerkingen die zien op de begroting**

- de kadernota moet jaarlijks vóór 30 april naar het AB worden gestuurd, in plaats van 15 april;
- de begroting van een GR moet uiterlijk 15 september naar gedeputeerde staten worden gestuurd, in plaats van het voorheen geldende 1 augustus (later indienen = meer tijd voor de GR = meer financiële stukken waarop het AB kan reageren);
- de ontwerpbegroting moet uiterlijk 12 weken voor 15 september voor een zienswijze aan de AB aangeboden worden, in plaats van 8 weken (om het zomerreces voor te zijn).

Per regeling kan gekozen worden voor kortere termijnen, maar niet voor ruimere termijnen!