

VOORSTEL voor het algemeen bestuur

ONDERWERP Projectplan Waterwet Stadsdijken Zwolle		Reg. Nr.	Z/22/045869-190934
		Afdeling	Projectrealisatie/ HWBP
Portefeuillehouder	B. Breunissen	Opsteller	Edgar de Bruijn
Datum DB - vergadering	8 maart 2022		EdgardeBruijn@wdodelta.nl
Datum AB - vergadering	22 maart 2022		+316 34328306

VOORSTEL

Het AB besluit:

1. Kennis te nemen van de reactienota op de ingediende zienswijze.
2. Het Projectplan Waterwet Stadsdijken Zwolle vast te stellen en ter goedkeuring aan te bieden aan Gedeputeerde Staten van de provincie Overijssel, conform de Waterwet.

SAMENVATTING

Het DB stelde op 5 oktober 2021 het ontwerp Projectplan Waterwet (oPPWW) vast voor HWBP Stadsdijken Zwolle. Daarna werd het oPPWW ter inzage gelegd. De ter inzagelegging werd gecoördineerd door de provincie Overijssel. Zij legde in dezelfde periode een aantal vergunningaanvragen ter inzage (vergunning Wet natuurbescherming, ontheffing Wet Natuurbescherming en vergunning ontgrondingen). De periode van ter inzagelegging liep af op 5 januari 2022. Er is één zienswijze ingediend. Deze zienswijze vormde geen aanleiding om het Projectplan Waterwet (PPWW) aan te passen.

Inhoud van het Projectplan Waterwet

Het Projectplan Waterwet Stadsdijken Zwolle beschrijft het werk op hoofdlijnen. Het gaat dan om de ligging, de vorm, de gekozen constructie en de manier waarop de dijk wordt ingepast in zijn omgeving. Hierbij wordt gebruik gemaakt van de tekeningen van het Voorlopig Ontwerp (VO). Dat VO is op 14 oktober 2020 vastgesteld door het Dagelijks Bestuur van Waterschap Drents Overijsselse Delta. Het VO is ook door de programmadirectie HWBP beoordeeld als sober en doelmatig. Sinds oktober 2021 is het VO nader uitgewerkt en gedetailleerd. Dit heeft geleid tot het Definitief Ontwerp (DO) voor de dijkversterking. Het DO past binnen de kaders en keuzes die in het projectplan Waterwet zijn vastgelegd.

Er is een publieksvriendelijke website gemaakt over het Projectplan Waterwet Stadsdijken Zwolle. Deze website is [hier](#) te raadplegen. De website is ook benaderbaar via www.wdodelta.nl/stadsdijkenzwolle

Het Projectplan Waterwet telt veel bijlagen. Er is een leeswijzer aan dit bestuursvoorstel toegevoegd waarin wordt uitgelegd hoe deze bijlagen met elkaar samenhangen.

Commissie m.e.r.

Er is in een milieueffectrapport (het MER) opgesteld. De provincie legde het MER gelijktijdig met het oPPWW ter inzage en vroeg aan de commissie m.e.r. om het rapport te toetsen. Eind december kwam de commissie met haar toetsingsadvies. Ze vond dat de milieueffecten over het algemeen goed in beeld zijn gebracht. Wel gaf het MER volgens de commissie nog onvoldoende inzicht in geluid- en trillinghinder als gevolg van het aanbrengen van de damwanden, de effecten van stikstof op kwetsbare natuurgebieden en de archeologische waarden in de ondergrond. Verder vroeg de commissie om meer onderbouwing voor de manier waarop de dijk wordt versterkt. Naar aanleiding van dit advies is er een aanvulling op het MER geschreven.

Het advies van de Commissie m.e.r. was geen reden om het ontwerp van de waterkering (zoals beschreven in het PPWW) aan te passen. In overleg met de provincie Overijssel is besloten om de aanvulling voor wat betreft het onderwerp hinder te laten toetsen door een onafhankelijk adviesbureau.

Het rapport "Aanvulling op het MER" is toegevoegd als bijlage van het PPWW. De belangrijkste bevindingen hebben een plek gekregen in de hoofdtekst van het PPWW.

Voor de volledigheid: naar aanleiding van het advies van de Commissie m.e.r. bestaat de kans dat er nog teksten wijzigen in Projectplan Waterwet en in het rapport "Aanvulling op het MER". Indien dat het geval is, worden deze stukken op 14 maart 2022 nagezonden.

(Ambtshalve) wijzigingen

Ten opzichte van het oPPWW zijn er dus geen essentiële wijzigingen aangebracht in de tekst van het PPWW. Ambtshalve zijn wel de tekstpassages geactualiseerd die gaan over het *verleasen* (extern salderen) van stikstof emissies. Daarnaast zijn de belangrijkste bevindingen die voortkomen uit de aanvulling op het MER in het PPWW opgenomen. Ook zijn de reactienota, het toetsingsadvies van de commissie-m.e.r. en de aanvulling op het MER toegevoegd als nieuwe bijlagen van het PPWW.

Achtergrond

Stadsdijken Zwolle is een primaire kering langs het Zwolle-IJsselkanaal en het Zwarte Water. Deze dijk voldoet niet aan de huidige waterveiligheidseisen. Op 26 september 2017 stelde het Algemeen Bestuur het Voorkeursalternatief (VKA) vast. In de jaren daarna werd er samen met marktpartijen (De Dijkalliantie) een overeenkomst afgesloten voor het uitvoeren van de planuitwerking. Een onderdeel van de planuitwerkingsfase is het voorbereiden van de vergunningprocedures, met name ook het opstellen en vaststellen van het Projectplan Waterwet.

In 2019 en 2020 werd er gewerkt aan het Voorlopig Ontwerp (VO). Stakeholders (zoals bedrijven langs de dijk, bewoners van Holtenbroek, belangenorganisaties en overheden) werden daarbij nauw betrokken. Ze konden op allerlei manieren hun ideeën en belangen inbrengen. Het VO week op sommige locaties af van het VKA. Zo werd het tracé ter hoogte van de Katwolderhaven gewijzigd. Hierdoor komen na de dijkversterking twee bedrijven binnendijs te liggen. Deze wijziging op het VKA is in goed overleg met beide bedrijven tot stand gekomen.

Op 15 oktober 2020 werd het VO vastgesteld door het Dagelijks Bestuur. Dit VO vormde de basis van het voorliggende Projectplan Waterwet. In 2021 is het VO verder uitgewerkt naar het niveau van een Definitief Ontwerp (DO). Dat DO was in oktober 2021 gereed en is daarna besproken met alle eigenaren langs de dijk, overheden en met bewoners van Holtenbroek. Het DO past volledig binnen de kaders van het Projectplan Waterwet.

BEOOGD EFFECT EN/OF RESULTAAT

De versterking van Stadsdijken Zwolle is nodig om de waterkering te laten voldoen aan de meest recente normen (2017), zodat deze voor de komende 50 jaar voldoende de waterveiligheid van achterliggende gebieden kunnen waarborgen. Project Stadsdijken Zwolle is onderdeel van het dijkversterkingsprogramma van Waterschap Drents Overijsselse Delta en van het landelijke

Hoogwaterbeschermingsprogramma (HWBP). Het programma van het waterschap loopt tot 2045 en moet ervoor zorgen dat in 2050 alle primaire keringen van het waterschap op orde zijn.

KADER

Waterschappen zijn wettelijk verplicht (artikel 5.4 Waterwet) om een projectplan op te stellen voor de aanleg of wijziging van een waterstaatswerk. Het gaat meestal om grotere projecten, zoals de versterking van de belangrijkste dijken. De dijkversterking van Stadsdijken Zwolle is zo'n project. Het waterschap moet een projectplan Waterwet opstellen dat de juridische basis vormt voor de uitvoering van het project Stadsdijken Zwolle.

Een Projectplan Waterwet bevat een beschrijving van het werk, geeft een onderbouwing van de belangrijkste keuzes en gaat in op de effecten die het project heeft op de omgeving. Het plan hoeft het werk niet tot in detail te beschrijven. Wel is het belangrijk dat het duidelijk omschrijft waar het ontwerp en de uitvoering aan moeten voldoen. Verder mogen de milieueffecten van de uiteindelijke uitwerking niet groter zijn dan is omschreven in de onderzoeken die zijn uitgevoerd, en waarop het projectplan is gebaseerd.

ARGUMENTEN

Uit gesprekken met stakeholders blijkt dat er een groot draagvlak bestaat voor de dijkversterking. Gedurende het gehele ontwerpproces is er veel gesproken met partijen die belang hebben bij het project, zoals bedrijven, grondeigenaren, belangenorganisaties en bewoners van de wijk Holtenbroek. Deze stakeholders konden ook hun wensen en belangen inbrengen. Tijdens deze gesprekken bleek dat er een groot draagvlak bestaat voor de dijkversterking Stadsdijken Zwolle. Dat draagvlak verklaart waarschijnlijk dat er slechts één zienswijze is ingediend op het ontwerp-Projectplan Waterwet.

Het Projectplan Waterwet biedt het juridische kader voor het realiseren van de dijkversterking. Een vastgesteld Projectplan Waterwet is noodzakelijk om de dijkversterking te kunnen uitvoeren.

FINANCIËN

Het AB heeft op 20 april 2021 een krediet van 21 miljoen euro toegekend voor het uitvoeren van conditionerende onderzoeken en werkzaamheden. Een kredietaanvraag voor de realisatie van de dijkversterking zal in de loop van dit jaar aan het AB worden voorgelegd.

Er is behoefte aan een voorschot op het krediet voor de realisatiefase. Dat voorschot is nodig voor het bestellen van materiaal (met name damwanden) en voor het dekken van de voorbereidingskosten die worden gemaakt vanaf 1 januari 2022 tot aan de start van het werk. Een AB-voorstel voor dit voorschot wordt in dezelfde AB-vergadering besproken als het voorliggende stuk.

Nu al wordt rekening gehouden met aanzienlijk hogere realisatiekosten dan bij het begin van de PU-fase was geraamd. De eerste verklaring is dat het voor het VO gebruik is gemaakt van nieuwe ontwerpregels (Ontwerp Instrumentarium). Deze leidde tot hogere kosten. Verder zijn sinds het begin van de coronacrisis de kosten voor grondstoffen en bouwmaterialen sterk gestegen. Tot slot zorgen nieuwe regels voor het saneren en storten van met PFAS vervuilde grond voor hogere realisatiekosten.

BIJZONDERE AANDACHTSPUNTEN EN RISICO'S

Als gevolg van de verplichte toepassing van het AERIUS-rekenmodel door het Rijk is een forse vertraging opgetreden, waardoor de werkzaamheden pas medio 2023 zouden aanvangen. Er is veel energie gestoken in het plan om toch in 2022 te starten en zo kosten te besparen en omgevingsrisico's te verminderen. De ambitie nu is om op 1 september te starten met de uitvoering. Dat is een ambitieuze planning. Daarvoor moeten onderstaande puzzelstukken de komende maanden op hun plaats vallen:

- een vastgesteld projectplan Waterwet is een voorwaarde voor subsidieaanvraag. Daarvoor moet de provincie Overijssel na vaststelling door het AB het projectplan voor 1 juni 2022 goedkeuren;

- er moet ambtelijk overeenstemming zijn over de hoogte van de subsidieaanvraag voor de realisatiefase;
- het AB moet krediet ter beschikking stellen voor de realisatiefase zodat de overeenkomst met de uitvoerende partij kan worden afgesloten, onder opschortende werking van een ontvangen subsidiebeschikking;
- de herijking heeft plaatsgevonden op de subsidie voor de realisatiekosten (deze beheersmaatregel is afgesproken met het HWBP, om nieuwe inzichten over de kosten te kunnen meenemen).

OMGEVING; BETROKKENEN, PARTNERS EN DRAAGVLAK

In het najaar is op verschillende manieren de ter inzagelegging van het ontwerp Projectplan Waterwet Stadsdijken onder de aandacht gebracht van direct belanghebbenden (tijdens gesprekken) en het bredere publiek (via de een speciale website, advertenties in de krant en tijdens een inloopbijeenkomst op 14 oktober). Tegelijkertijd werd ook het Definitief Ontwerp gepresenteerd en besproken, onder meer tijdens een wijktoer door Holtenbroek.

COMMUNICATIE

Via de digitale nieuwsbrief, webpagina www.wdodelta.nl/stadsdijkenzwolle, LinkedIn en Facebook worden betrokkenen op de hoogte gehouden van de besluitvorming over het Projectplan Waterwet. Ook is er de speciale site waarop een publieksvriendelijke manier uitleg geeft over het doel en de inhoud van het Projectplan Waterwet Stadsdijken. Deze is benaderbaar via de webpagina van het project. Na de goedkeuring door Gedeputeerde Staten zal de provincie het Projectplan Waterwet publiceren op de website officiëlebekendmakingen.nl en openstellen voor beroep bij de Raad van State.

VERVOLG/ UITVOERING

Nadat het AB het Projectplan Waterwet heeft vastgesteld, wordt het voorgelegd ter goedkeuring aan Gedeputeerde Staten van de Provincie Overijssel. Dit goedkeuringsbesluit wordt voor de zomer verwacht. Het goedkeuringsbesluit vormt een noodzakelijke voorwaarde voor een positieve subsidiebeschikking vanuit het HWBP.

De komende maanden worden de realisatiekosten gedetailleerd geraamd en wordt er een plan van aanpak geschreven. Op basis van deze stukken wordt er subsidie bij het HWBP aangevraagd voor de realisatiefase. Verder worden de voorbereidende werkzaamheden voor de realisatie afgerond en de realisatie opgestart. De beoogde startdatum is 1 september 2022 en de herijking volgt aan het eind van 2022.

BIJLAGEN

- Leeswijzer stukken AB-voorstel Projectplan Waterwet Stadsdijken Zwolle
- Projectplan Waterwet HWBP Stadsdijken Zwolle (inclusief bijlagen)
- Reactienota PPWW Stadsdijken Zwolle

Het dagelijks bestuur van het Waterschap Drents Overijsselse Delta

de secretaris,
E. de Kruijk

de dijkgraaf,
D.S. Schoonman