



Aan:  
de deelnemende colleges en  
dagelijkse besturen in GBLT

Postbus 1098  
8001 BB Zwolle  
gblt.nl  
NL82 DEUT 0319 8046 15  
@gbltservice

DATUM	ONDERWERP	BIJLAGEN
18 oktober 2022	Voorstel voor wijziging van de gemeenschappelijke regeling	- Ontwerp van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling - Modelbesluiten wijziging GR GBLT - Handvest potentiële nieuwe deelnemers

Geachte colleges en dagelijkse besturen,

### **Inleiding**

Ruim een jaar geleden startte het bestuur van GBLT het proces om de governance toekomstbestendig te maken. Met name voor die situatie dat het aantal deelnemende gemeenten zo is gegroeid dat zij de waterschappen in theorie zouden kunnen overvleugelen bij het nemen van belangrijke beslissingen. Om hierop te anticiperen heeft het bestuur van GBLT een voorstel opgesteld met een goed evenwicht van onderlinge solidariteit, uiteenlopende belangen en bedrijfsmatige efficiency. Dit voorstel is verwerkt in een ontwerp voor de gewijzigde gemeenschappelijke regeling GBLT en een handvest voor potentiële nieuwe deelnemers.

### **Ontwerp van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling**

Het ontwerp voor de gewijzigde gemeenschappelijke regeling treft u afzonderlijk aan. Dit is de kern:

- Zwaarwegende besluiten over de wijze van samenwerken kunnen met deze voorstellen nog steeds alleen met unanimiteit onder de deelnemers worden genomen. Daarmee is en blijft het beginsel van gelijkwaardigheid en one person one vote geborgd.
- Besluitvorming in het algemeen bestuur (AB) blijft plaatsvinden op basis van consensus: mocht het toch op een stemming aankomen, dan is voortaan een meerderheid van  $\frac{3}{4}$  vereist. Voor het wijzigen van die onderdelen van de gemeenschappelijke regeling GBLT die met meerderheid onder de deelnemers kunnen worden genomen, verzwaren we de eis eveneens tot  $\frac{3}{4}$ . Datzelfde geldt voor het wijzigen van de financiële verdeelsleutels.
- Met het beginsel van  $\frac{3}{4}$  meerderheid bouwen we een beveiliging in voor twee theoretisch mogelijke situaties: een blokkade door een enkele deelnemer, en een gemeentelijke blokvorming die de waterschappen overvleugelt. Om die reden wordt voorgesteld de



governance tijdig te evalueren, voordat het aantal deelnemende gemeenten zodanig is gegroeid dat zij een  $\frac{3}{4}$  meerderheid hebben.

In deze voorstellen wordt het AB de ruimte gelaten om steeds naar bevind van zaken te handelen, gegeven de vraagstukken en belangen die op dat moment aan de orde zijn.

- Het AB kan beslissen om één extra dagelijks bestuur-lid uit zijn midden aan te wijzen, afkomstig uit de kring van gemeenten.
- Het AB kan aan de hand van een Handvest potentiële deelnemers besluiten om een dienstverleningsovereenkomst aan te gaan met een niet-deelnemer.
- Het AB bepaalt wanneer de governance wordt geëvalueerd.

Eerder is het voorgestelde ontwerp van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling GBLT en het handvest voor potentiële nieuwe deelnemers aan u gezonden voor een zienswijze van de algemene besturen en gemeenteraden. Dat resulteerde in enkele technische aanpassingsvoorstellen, die het bestuur van GBLT heeft overgenomen.

Het voorstel voor aanpassing van de gemeenschappelijke regeling is behandeld in de vergadering van ons algemeen bestuur op 14 oktober 2022. Naar aanleiding van de ontvangen zienswijzen en reacties zijn, om eventuele onduidelijkheden weg te nemen, onderstaande tekstuele wijzigingen opgenomen in het ontwerp van de gemeenschappelijke regeling:

- Artikel 15, lid 1, GR GBLT: het bleef in het midden wie het aantal leden van het dagelijks bestuur bepaalt. Het aangepaste artikel is nu: Het dagelijks bestuur bestaat uit een voorzitter en daarnaast uit een door het algemeen bestuur te bepalen aantal leden, dat ten minste 2 en ten hoogste 3 bedraagt.
- Artikel 16, lid 2, GR GBLT: het artikel was wat omslachtig verwoord. Het aangepaste artikel is nu: "De leden van het dagelijks bestuur hebben ieder één stem. Besluiten worden bij gewone meerderheid van stemmen genomen. Indien bij een stemming de stemmen staken, wordt opnieuw gestemd. Staken de stemmen andermaal over hetzelfde voorstel, dan beslist de stem van de voorzitter."
- Artikel 32, lid 4, GR GBLT: in het oorspronkelijke artikel stond twee keer de tekst "is gevoerd". Het aangepaste artikel is nu: "Het algemeen bestuur stelt, nadat een zienswijzeprocedure onder de deelnemers is gevoerd, een bijdrageverordening vast, waarin is uitgewerkt op welke wijze de hoogte van de bijdrage van de deelnemers jaarlijks wordt berekend en betaling ervan plaatsvindt."
- Artikel 49, GR GBLT: de datum van inwerkingtreding stond op 1 januari 2016. Het artikel 49 is aangepast naar: "Deze gewijzigde regeling treedt in werking op de eerste dag van de maand volgend op de dag na bekendmaking."

Daarnaast zijn de volgende wijzigingen doorgevoerd in het Handvest potentiële nieuwe deelnemers:

- GBLT en de bestaande deelnemers hechten veel waarde aan de kwaliteit van dienstverlening. Vanuit dit perspectief heeft GBLT het handvest opgesteld waaraan een eventuele uitbreiding van de dienstverlening aan nieuwe partijen moet voldoen. Het handvest is dan ook opgesteld om het bestuur criteria te geven waaraan de keuze getoetst wordt en met welke aandachtspunten rekening moet worden gehouden bij een eventuele samenwerking, via toetreding tot de gemeenschappelijke regeling of dienstverlening via een DVO. Aangezien de consequenties verschillen is het van belang dat het bestuur op basis van het handvest een gedegen afweging



kan maken. Op basis van de ontvangen zienswijzen is dit doel explicieter verwoord in het handvest.

- Expliciet opgenomen dat het niet de bedoeling is dat GBLT standaard gaat werken met twee soorten partijen: eigenaren en niet-eigenaren (die louter diensten en producten afnemen via DVO's). In principe is er dan ook sprake van één type DVO, een tijdelijk overeenkomst en streeft GBLT naar partijen die in gezamenlijkheid volle eigenaarschap willen dragen.
- In een aparte paragraaf zijn de toetsingscriteria opgenomen waaraan een eventuele uitbreiding van de dienstverlening aan nieuwe partijen moet voldoen. Deze criteria gelden zowel bij de dienstverlening via een DVO, als bij toetreding tot de GR.

Het handvest potentiële nieuwe deelnemers is met deze wijzigingen vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur van 14 oktober 2022.

### **Vraag aan de vertegenwoordigende organen**

Op basis van bovenstaande wijzigingen heeft het algemeen bestuur ingestemd met het aanbieden van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling voor besluitvorming door het dagelijks bestuur aan de deelnemende colleges en dagelijkse besturen in GBLT.

De colleges en dagelijkse besturen wordt dan ook gevraagd te besluiten over de voorgelegde gewijzigde gemeenschappelijke regeling GBLT. Bijgaand treft u hiervoor het ontwerp van de gemeenschappelijke regeling en een model wijzigingsbesluit voor uw colleges en dagelijkse besturen. De wet schrijft voor dat een college of dagelijks bestuur pas tot een wijziging kan besluiten, nadat het toestemming heeft verkregen van de raad of het algemeen bestuur. Om dat proces te stroomlijnen, hebben we ook een model raads- en algemeen bestuursbesluit opgesteld, dat u eveneens bijgaand aantreft.

Wij verzoeken u om het ondertekende besluit van uw college en dagelijkse besturen zo spoedig mogelijk toe te zenden aan de directie en secretaris van GBLT ([RdeHaan@GBLT.nl](mailto:RdeHaan@GBLT.nl)), nadat daartoe toestemming is verkregen van uw algemene besturen en gemeenteraden. Wanneer u ons dit besluit voor 30 november toezendt, kan de wijziging ingaan op 1 januari 2023.

Wij communiceren de besluiten dan gebundeld met het college van burgemeester en wethouders van Zwolle, zodat dat college de bekendmaking kan verrichten die de Wet gemeenschappelijke regelingen eist van de gemeente van de plaats van vestiging. De gewijzigde regeling treedt formeel in werking op de eerste dag van de maand volgend op die waarin deze besluiten door het gemeentebestuur van Zwolle bekend zijn gemaakt.

Wij zien uw reactie graag tegemoet.

Het dagelijks bestuur,

R.A.C. de Haan  
Directeur GBLT

B.J. van Vreeswijk  
Voorzitter GBLT