

VOORSTEL voor het algemeen bestuur

ONDERWERP GBLT: wijziging GR i.v.m. toetreding gemeente Ommen	Reg. Nr.	Z/23/053621-223902	
	Portefeuillehouder	H. Pereboom	
Datum DB - vergadering	20 juni 2023	Datum AB - vergadering	18 juli 2023

VOORSTEL

Het AB besluit:

1. kennis te nemen van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling GBLT vanwege de toetreding van de gemeente Ommen;
2. geen zienswijze in te dienen.

SAMENVATTING

Het bestuur van GBLT heeft in juli 2021 besloten om, onder voorwaarden, een Dienstverleningsovereenkomst (DVO) af te sluiten met de gemeente Ommen voor het uitvoeren van de Wet WOZ en het belastingproces vanaf 1 januari 2022. Het besluit om een DVO aan te bieden was tijdelijk, in principe voor twee jaar. Nu, na een jaar dienstverlening, wordt dan ook voorgesteld alsnog besluitvorming plaats te laten vinden over een eventuele toetreding van de gemeente Ommen tot de gemeenschappelijke regeling GBLT per 1 januari 2024. In lijn met de beoogde balans tussen solidariteit en eigenaarschap van de deelnemers in GBLT. Een verlenging van de dienstverlening via een DVO past niet bij deze beoogde balans.

Het AB wordt voorgesteld geen zienswijze in te dienen.

BEOOGD EFFECT EN/OF RESULTAAT

Het is bij een nieuwe toetreding van belang om duidelijk te hebben met welk doel een gemeente wenst aan te sluiten bij GBLT en wat de aanleiding is om de samenwerking met GBLT op te zoeken. De gemeente Ommen heeft in 2021 een verzoek ingediend om aan te sluiten bij GBLT. De aanleiding was de beëindigde samenwerking met de gemeente Hardenberg. De gemeente Ommen was niet in staat dit proces zelf op korte termijn uit te voeren en had ook nadrukkelijk niet de intentie dit zelf uit te willen voeren. Het mag duidelijk zijn dat gemeente Ommen hierdoor in een lastige situatie was beland.

Het bestuur van GBLT heeft in 2021 besloten om een DVO af te sluiten met de gemeente Ommen. Hierbij is de intentie afgegeven om na twee jaren toe te treden tot de gemeenschappelijke regeling. Het verzoek vanuit de gemeente Ommen voor toetreding moet dan ook vanuit dit perspectief worden gezien, als een vervolg op het eerdere besluit voor het tijdelijk aanbieden van de dienstverlening via een DVO en een beroep op de maatschappelijke verantwoordelijkheid van GBLT. Het nu beëindigen van de dienstverlening vanuit GBLT brengt de gemeente Ommen opnieuw in een lastige situatie. Een eventuele toetreding past vanuit maatschappelijke verantwoordelijkheid binnen de uitgangspunten van de strategische positiebepaling van GBLT.

KADER
GR GBLT

ARGUMENTEN

GBLT en de bestaande deelnemers hechten veel waarde aan de kwaliteit van dienstverlening. Vanuit dit perspectief heeft GBLT het handvest toetreding nieuwe deelnemers opgesteld inclusief waaraan een eventuele uitbreiding van de dienstverlening aan nieuwe partijen moet voldoen:

- ondersteunen in de verdere inhoudelijke ontwikkeling van GBLT;
- versterken van de landelijke positie van GBLT;
- vergroten van de robuustheid van GBLT qua bedrijfsvoering of het team WOZ.

Het belangrijkste uitgangspunt is dat de uitbreiding niet verstorend of belemmerend mag zijn op de interne ontwikkelingen of kwaliteit van uitvoering. Daarnaast weegt natuurlijk ook mee of de samenwerking in het belang is van de burgers. Inmiddels zijn wij ruim een jaar onderweg met de dienstverlening aan de gemeente Ommen en haar inwoners via de constructie van de DVO.

Bij een toetreding verandert er weinig in de uitvoering door GBLT. Bij het afsluiten van het DVO zijn besluiten genomen over o.a. de mandatering aan de heffings- en invorderingsambtenaar. Deze eerder genomen besluiten maar ook de deelname in de GR, de belastingverordeningen moeten bij een toetreding aangepast en juridisch worden getoetst.

De huidige DVO constructie wordt door de Belastingdienst beschouwd als een commerciële dienstverlening die niet onder de koepelvrijstelling valt. Dit betekent dat voor de huidige dienstverlening een btw-administratie gevoerd moet worden en aan de gemeente over de te factureren vergoeding btw in rekening wordt gebracht. Daarnaast kan een DVO leiden tot een positief resultaat welke belastbaar is voor de vennootschapsbelasting (Vpb). Op dit moment hebben we voor de DVO met de gemeente Ommen praktische afspraken kunnen maken met de Belastingdienst, waarbij we de kosten die we maken voor de uitvoering van de DVO op basis van de verdeelsleutel mogen toerekenen. Bij een toetreding tot de GR komen de belastingconsequenties te vervallen. Dit levert GBLT een klein voordeel op in de administratieve lasten.

Er is geen sprake van verdere incidentele kosten voor de aansluiting. Deze zijn reeds gemaakt bij de inrichting van de dienstverlening conform DVO. Doordat de gemeente Hardenberg voorheen het volledige belastingproces uitvoerde voor de gemeente Ommen is er geen sprake van personeel of andere verplichtingen die door GBLT moeten worden overgenomen. Bij een toetreding tot de GR is er dan ook verder geen sprake van verplichtingen ten aanzien van personeel.

Conform artikel 7 van de GR wordt bij toetreding van een nieuwe deelnemer uit het college van de deelnemer een lid aangewezen voor het algemeen bestuur. Een toetreding van de gemeente Ommen leidt daarmee tot een uitbreiding van de algemeen bestuursleden met 1 lid. Een toetreding tot de GR leidt daarnaast tot een aanpassing van de GR. Conform artikel 43 van de GR wordt na positieve besluitvorming van het algemeen bestuur een wijziging in de GR voorgelegd aan de dagelijks besturen en colleges van de deelnemers voor zienswijze over de voorgestelde wijziging. Na de zienswijze procedure besluiten de dagelijkse besturen en de colleges van de deelnemers over de voorgestelde wijzigingen nadat zij daartoe toestemming hebben verkregen van hun algemene besturen en gemeenteraden.

FINANCIËN

Per saldo heeft de dienstverlening aan de gemeente Ommen een voordeel opgeleverd in de deelnemersbijdragen, met name voor de gemeentelijke deelnemers. Bij een toetreding tot de GR wordt dit voordeel ook voor de toekomst bestendigd.

Indien de gemeente Ommen besluit niet toe te treden tot de gemeenschappelijke regeling GBLT per 1-1-2024, zijn eventuele frictiekosten zoals uitlevering gegevens, afronding van de boekjaren en het opnieuw aanpassen van brieven en systemen van GBLT voor rekening van de gemeente Ommen.

JURIDISCHE EN/OF ORGANISATORISCHE GEVOLGEN

Medio juli 2021 is op basis van een DVO een overeenkomst aangegaan van twee jaar dienstverlening aan de gemeente Ommen. Per 1 januari 2024 loopt deze overeenkomst af. Indien geen besluit wordt genomen komt de dienstverlening te vervallen of moet het huidige DVO worden verlengd.

De gewijzigde GR treedt in werking na toestemming, besluitvorming en bekendmaking.

BIJZONDERE AANDACHTSPUNTEN EN RISICO'S

Mocht de gemeenschappelijke regeling GBLT besluiten om gemeente Ommen niet toe te laten treden, mits niet verwijtbaar aan het handelen van gemeente Ommen, komen de frictiekosten bij GBLT voor rekening van de GR. Deze eventuele frictiekosten hebben dan betrekking op de afronding van

werkzaamheden en levering van gegevens aan de nieuwe belastingorganisatie. Een exacte inschatting van deze kosten is nog niet te maken, maar komen mogelijk tussen € 25.000 en € 50.000 uit. Daarnaast zal het positieve effect op de jaarlijkse deelnemersbijdrage, met name bij de gemeentelijke deelnemers, verdwijnen.

OMGEVING; BETROKKENEN, PARTNERS EN DRAAGVLAK

N.v.t.

COMMUNICATIE

Door de eerdere dienstverlening via een DVO is verdere externe communicatie en het informeren van de bewoners van de gemeente Ommen niet meer noodzakelijk.

Het bestuur en de deelnemers in GBLT worden tussentijds steeds actief geïnformeerd over de voortgang van het proces.

VERVOLG / UITVOERING

De algemene besturen van de waterschappen en de gemeenteraden worden in de gelegenheid gesteld om een zienswijze in te dienen bij de wijzigingsvoorstellen. De eindtermijn is gesteld op 15 augustus 2023.

In de periode daarna maken het DB en AB van GBLT de balans op en start de procedure waarin de deelnemende colleges en dagelijkse besturen concreet wordt gevraagd in te stemmen met de toetreding nadat zij daartoe toestemming hebben verkregen van hun gemeenteraden, respectievelijk algemene besturen. Dat betekent dat in de periode na de zomer dit onderwerp nogmaals op de agenda komt te staan, maar dan voor definitieve instemming (na eventuele verwerking van ingediende zienswijzen).

BIJLAGEN

1. GR GBLT 2023 met wijzigingen
2. Toelichting wijziging GR GBLT
3. Begeleidende brief voorstel gewijzigde GR GBLT

Het dagelijks bestuur van het Waterschap Drents Overijsselse Delta

de secretaris,
E. de Kruijk

de dijkgraaf,
D.S. Schoonman