

## VOORSTEL voor het algemeen bestuur

<b>ONDERWERP</b> <i>Uitgangspunten ontwerp          Kostentoedelingsverordening 2024</i>		<b>Reg. Nr.</b>	Z/23/054656- 228659
		<b>Portefeuillehouder</b>	H.J. Pereboom
<b>Datum DB - vergadering</b>	12 juni 2023	<b>Datum AB - vergadering</b>	27 juni 2023

### VOORSTEL

1. In te stemmen met het wijzigen van de Kostentoedelingsverordening 2021.
2. In te stemmen met de volgende uitgangspunten voor de ontwerp Kostentoedelingsverordening 2024:
  - a. het ingezetenenpercentage te stellen op 35%;
  - b. de overige 65% te verdelen op basis van het nieuwe kostentoedelingsonderzoek (KTO):
    - 15,24% voor ongebouwd;
    - 0,38% voor natuur;
    - 49,38% voor gebouwd;
  - b. de volgende tariefdifferentiatie conform de huidige verordening te hanteren:
    - een korting voor buitendijks gelegen gebouwde en ongebouwde onroerende zaken van 75%;
    - een verhoging voor verharde openbare wegen van 100%;
  - c. de kosten van kwijschelding ingezetenen watersysteembeheer conform de huidige verordening rechtstreeks toe te rekenen aan de categorie ingezetenen.

### SAMENVATTING

De Kostentoedelingsverordening watersysteembeheer van Waterschap Drents Overijsselse Delta dateert van 2021. Er is een wettelijke verplichting om de Kostentoedelingsverordening minimaal eenmaal in de vijf jaren te herzien.

Door de grote verschillen in waardeontwikkeling binnen de diverse categorieën (met name in de jaren 2020 en 2021) wordt voorgesteld om eerder dan wettelijk voorgeschreven (eenmaal per 5 jaar) een nieuwe kostentoedeling vast te stellen. Voorstel is hierbij alleen de waardeverhouding te wijzigen, zodat hiermee recht wordt gedaan aan de waardeontwikkelingen zoals die zich de afgelopen jaren in de praktijk hebben voorgedaan.

Het DB zal na uw instemming de Kostentoedelingsverordening 2024 in concept vaststellen en deze vervolgens 6 weken ter inzage leggen. De definitieve verordening wordt in september ter besluitvorming aan u voorgelegd.

Bij deze wordt u in de gelegenheid gesteld om uw opinie te geven over de belangrijkste gehanteerde elementen van deze concept verordening.

## **BEOOGD EFFECT EN/OF RESULTAAT**

Een Kostentoedelingsverordening vaststellen die qua verdeling van de lasten recht doet aan de huidige waardeverhoudingen.

## **KADER**

Het laatste kostentoedelingsonderzoek, waarvoor de waardeverhouding is herzien, dateert van 6 februari 2020. De kostentoedelingsverordening is op 8 september 2020 door het algemeen bestuur vastgesteld en is voor het eerst toegepast in het belastingjaar dat start op 1 januari 2021 (met als peildatum 1 januari 2019). Er is een wettelijke verplichting om de kostentoedelingsverordening ten minste eenmaal in de vijf jaar te herzien. Voorafgaand aan de implementatie van het nieuwe belastingstelsel (ingangdatum staat gepland voor 2025) zal er weer een nieuw kostentoedelingsverordening vastgesteld moeten worden.

## **ARGUMENTEN**

Bij de behandeling van de begrotingsbrief 2023 heeft het vorige DB overwogen om een nieuw onderzoek naar de kostentoedeling uit te voeren vanwege de recente waardeontwikkelingen. Uiteindelijk is er besloten om dit onderzoek nog niet uit te voeren vanwege het nog niet kunnen meenemen van de sterke waardeontwikkeling gebouwd in 2021. Toegezegd werd om begin 2023 wel een nieuw onderzoek uit te laten voeren en op basis hiervan te besluiten om het nieuwe AB voor te stellen de huidige kostentoedeling wel of niet aan te passen en zo ja, op basis van welke uitgangspunten.

## **FINANCIËN**

Actualisatie van de huidige kostentoedelingsverordening leidt er toe dat verdeling van de totale begrote lasten over de diverse belastingcategorieën op onderdelen verandert. Doordat het aandeel ongebouwd kleiner wordt ten opzichte van de andere categorieën, zal ook het daarmee samenhangende heffingstarief dalen. Bij de categorieën gebouwd en natuur is de uitkomst juist andersom.

Naast een mogelijke wijziging in de onderlinge waardeverhoudingen, kan u ook besluiten om de gehanteerde maximaal toegestane opslag van 10% bij de berekende inwonersdichtheid van 25% te handhaven of te wijzigen. Een wijziging voor de categorie inwoners heeft ook direct gevolgen voor de andere categorieën. Het nieuwe kostentoedelingsonderzoek en de huidige omstandigheden in ons waterschapsgebied ten opzichte van de situatie in 2020 geven geen aanleiding om nu tot een andere afweging te komen en die opslag van 10% te wijzigen. Dat geldt evenzo voor de andere vastgestelde uitgangspunten in de huidige verordening.

Situatie rapport 2020:

2. bepalen waarden <i>Unie van Waterschappen</i>						
<i>watersysteemheffing</i>				<i>verou-dering</i>	<i>heffingsgebied</i>	
<i>categorie</i>	<i>opvl in ha</i>	<i>waarde per ha</i>	<i>totale waarde</i>		<i>waarde verh.</i>	
A1.1	autosnelwegen	828	€ 1.515.183	75%	€ 940.360.449	
A1.2	hoofd- en regionale wegen	4.745	€ 880.655	75%	€ 3.134.295.178	
A1.3	lokale wegen + beb.kom	7.425	€ 1.381.216	75%	€ 7.691.646.600	
A1.4	overige verharde wegen	1.104	€ 1.400.947	75%	€ 1.159.984.116	
A1	openbare landwegen	14.102			€ 12.926.286.343	
A2	agrarische gronden	142.824	€ 50.961		€ 7.278.458.960	
A3	openbare spoorwegen	519	€ 13.199.768	75%	€ 5.138.009.694	
A4	bouwpercelen	1.784	€ 1.005.000		€ 1.792.920.000	
A5	overige	0	€ 50.961		€ -	
	ongebouwd ex landwegen	145.127			€ 14.209.388.654	
<b>A</b>	<b>ongebouwd</b>	<b>159.229</b>			<b>€ 27.135.674.997</b>	<b>25,62%</b>
<b>B</b>	<b>natuur</b>	<b>58.876</b>	€ 10.192		<b>€ 600.075.967</b>	<b>0,57%</b>
<b>C</b>	<b>gebouwd</b>	<b>31.267.748</b>			<b>€ 78.169.369.000</b>	
		<i>huishoudens</i>	<i>inv. per km2</i>	<b>totaal</b>	<b>€ 105.905.119.964</b>	<b>73,81%</b>
<b>D</b>	<b>ingezetenen</b>		<b>245</b>			
					<b>105.905.119.964</b>	<b>100,00%</b>

Situatie rapport 2023:

2. bepalen waarden <i>Unie van Waterschappen</i>						
<i>watersysteemheffing</i>				<i>verou-dering</i>	<i>heffingsgebied</i>	
<i>categorie</i>	<i>opvl in ha</i>	<i>waarde per ha</i>	<i>totale waarde</i>		<i>waarde verh.</i>	
A1.1	autosnelwegen	833	€ 1.875.000	75%	€ 1.170.703.125	
A1.2	hoofd- en regionale wegen	4.752	€ 1.056.000	75%	€ 3.763.584.000	
A1.3	lokale wegen + beb.kom	7.433	€ 1.595.000	75%	€ 8.891.128.125	
A1.4	overige verharde wegen	1.145	€ 1.562.000	75%	€ 1.341.367.500	
A1	openbare landwegen	14.162			€ 15.166.782.750	
A2	agrarische gronden	143.158	€ 68.573		€ 9.816.773.534	
A3	openbare spoorwegen	512	€ 15.536.000	75%	€ 5.965.824.000	
A4	bouwpercelen	1.784	€ 1.005.000		€ 1.792.920.000	
A5	overige	0	€ 68.573		€ -	
	ongebouwd ex landwegen	145.454			€ 17.575.517.534	
<b>A</b>	<b>ongebouwd</b>	<b>159.616</b>			<b>€ 32.742.300.284</b>	<b>23,5%</b>
<b>B</b>	<b>natuur</b>	<b>59.770</b>	€ 13.715		<b>€ 819.721.642</b>	<b>0,6%</b>
		<i>eenheden</i>	<i>waarde per eenheid</i>			
C1	glasopstanden	0	€ 2.500		€ -	
C2+3	overig gebouwd	42.422.917	€ 2.500		€ 106.057.292.013	
<b>C</b>	<b>gebouwd</b>	<b>42.422.917</b>			<b>€ 106.057.292.013</b>	<b>76,0%</b>
C3	aandeel woningen in gebouwd					
		<i>huishoudens</i>	<i>inv. per km2</i>	<b>totaal</b>	<b>€ 139.619.313.939</b>	<b>100%</b>
<b>D</b>	<b>ingezetenen</b>		<b>249</b>			

Procentuele verdeling van kosten over de categorieën per onderzoek

	2020	2023
• Ongebouwd	25,62%	23,45%
• Natuur	0,57%	0,59%
• Gebouwd	73,81%	75,96%
=> Bovenstaande 3 categorieën x 65%, mits:		
• Ingezetenen	35%	35%

De wijziging van de kostentoedeling leidt tot een andere tariefswijziging dan in de Begrotingsbrief 2024 op basis van de huidige verordening is gepresenteerd.

- *Begrotingsbrief uitgaande van huidige kostentoedeling:*

VARIANT 1				
Alle jaren kostendeckend / geen inzet egalisereserve				
Tarieven	2023	2024	Verschil	Mutatie
Inwoners	115,46	132,49	17,03	14,7%
Agrarisch en overig ongeb. binnendijks	88,28	102,96	14,69	16,6%
Agrarisch en overig ongeb. buitendijks	22,07	25,74	3,67	16,6%
Agrarisch en overig ongeb. binnendijks wegen	176,55	205,93	29,37	16,6%
Agrarisch en overig ongeb. buitendijks wegen	44,14	51,48	7,34	16,6%
Bos en natuur	5,59	6,49	0,90	16,1%
gebouwd per € 100.000 waarde binnendijks	39,20	42,10	2,90	7,4%
gebouwd per € 100.000 waarde buitendijks	9,80	10,53	0,73	7,4%
Zuiveringsheffing	66,89	78,87	11,98	17,9%
VARIANT 2				
Inzet ER conform meerjarenraming				
Tarieven	2023	2024	Verschil	Mutatie
Inwoners	115,46	126,59	11,13	9,6%
Agrarisch en overig ongeb. binnendijks	88,28	98,38	10,10	11,4%
Agrarisch en overig ongeb. buitendijks	22,07	24,59	2,52	11,4%
Agrarisch en overig ongeb. binnendijks wegen	176,55	196,75	20,20	11,4%
Agrarisch en overig ongeb. buitendijks wegen	44,14	49,19	5,05	11,4%
Bos en natuur	5,59	6,19	0,60	10,7%
gebouwd per € 100.000 waarde binnendijks	39,20	40,20	1,00	2,6%
gebouwd per € 100.000 waarde buitendijks	9,80	10,05	0,25	2,6%
Zuiveringsheffing	66,89	75,73	8,84	13,2%

- *Begrotingsbrief uitgaande van nieuwe kostentoedeling:*

VARIANT 1				
Alle jaren kostendeckend / geen inzet egalisereserve				
Tarieven	2023	2024	Verschil	Mutatie
Inwoners	115,46	132,49	17,03	14,7%
Agrarisch en overig ongeb. binnendijks	88,28	94,25	5,97	6,8%
Agrarisch en overig ongeb. buitendijks	22,07	23,56	1,49	6,8%
Agrarisch en overig ongeb. binnendijks wegen	176,55	188,49	11,94	6,8%
Agrarisch en overig ongeb. buitendijks wegen	44,14	47,12	2,98	6,8%
Bos en natuur	5,59	6,65	1,06	19,0%
gebouwd per € 100.000 waarde binnendijks	39,20	43,30	4,10	10,5%
gebouwd per € 100.000 waarde buitendijks	9,80	10,83	1,03	10,5%
Zuiveringsheffing	66,89	78,87	11,98	17,9%
VARIANT 2				
Inzet ER conform meerjarenraming				
Tarieven	2023	2024	Verschil	Mutatie
Inwoners	115,46	126,59	11,13	9,6%
Agrarisch en overig ongeb. binnendijks	88,28	90,05	1,77	2,0%
Agrarisch en overig ongeb. buitendijks	22,07	22,51	0,44	2,0%
Agrarisch en overig ongeb. binnendijks wegen	176,55	180,09	3,54	2,0%
Agrarisch en overig ongeb. buitendijks wegen	44,14	45,02	0,88	2,0%
Bos en natuur	5,59	6,37	0,78	14,0%
gebouwd per € 100.000 waarde binnendijks	39,20	41,40	2,20	5,6%
gebouwd per € 100.000 waarde buitendijks	9,80	10,35	0,55	5,6%
Zuiveringsheffing	66,89	75,73	8,84	13,2%

## JURIDISCHE EN/OF ORGANISATORISCHE GEVOLGEN

Een besluit tot wijziging van de Kostentoedelingsverordening moet 6 weken ter inzage gelegd worden voordat er een definitief besluit genomen kan worden.

## BIJZONDERE AANDACHTSPUNTEN EN RISICO'S

Tauw heeft het KTO uitgevoerd. Verdere verfijning is mogelijk, maar leidt in de praktijk niet tot noemenswaardige andere uitkomsten. Het uitgevoerde onderzoek biedt daarom voldoende basis voor de vaststelling van een nieuwe kostentoedeling.

## OMGEVING; BETROKKENEN, PARTNERS EN DRAAGVLAK

N.v.t.

## COMMUNICATIE

N.v.t.

### **VERVOLG / UITVOERING**

De uitkomsten van het onderzoek dienen als input voor het AB om haar uitgangspunten te bepalen. De concept verordening wordt vervolgens door het DB vastgesteld. Daarna wordt de conceptverordening 6 weken ter inzage gelegd. In het najaar van 2023 volgt de definitieve besluitvorming in het AB.

### **BIJLAGEN**

1. Kostentoedelingsonderzoek Tauw 2023

Het dagelijks bestuur van het Waterschap Drents Overijsselse Delta

de secretaris,  
E. de Kruijk

de dijkgraaf,  
D.S. Schoonman