

VOORSTEL voor het algemeen bestuur

ONDERWERP <i>Kredietaanvraag HWBP-innovatieproject Versterkingsaanpak vanuit Veiligheidsrendement</i>		Reg. Nr.	Z/22/051716-215335
		Portefeuillehouder	J.C.G. Wijnen
Datum DB - vergadering	17 januari 2023	Datum AB - vergadering	31 januari 2023

VOORSTEL

Het AB besluit:

Ten behoeve van het HWBP-innovatieproject 'Versterkingsaanpak vanuit Veiligheidsrendement' een bruto krediet te verlenen van € 1.620.932 (netto krediet is € 0), onder voorbehoud van subsidieverlening door het HWBP.

SAMENVATTING

Het doel van het landelijke HWBP is om in 2050 alle primaire keringen op orde te hebben. Om de Nederlandse dijk steeds slimmer en goedkoper te maken investeert het HWBP in ontwikkeling van innovatieve technieken en nieuwe methodes.

Tussen 2017 en 2023 is de eerste Landelijke Beoordeling (LBO-1) uitgevoerd en afgerond. Daarin zijn alle primaire waterkeringen beoordeeld volgens de meest recente inzichten. De uitkomsten van LBO-1 bevestigen dat er een grote veiligheidsopgave is die voor 2050 moet worden weggewerkt. Deze veiligheidsopgave moet vertaald worden naar een versterkingsopgave. Omdat niet alles tegelijk versterkt kan worden, moeten zowel keringbeheerders als de alliantie als geheel prioriteren welke dijkversterkingen als eerste worden opgepakt in het versterkingsprogramma.

In het innovatieproject 'Versterkingsaanpak vanuit Veiligheidsrendement' wordt een methodiek ontwikkeld, waarmee een doelmatige en kostenefficiënte aanpak van de dijkversterkingsopgave kan worden bepaald. De vertaling van het veiligheidstekort naar een versterkingsaanpak en -programma wordt objectief en transparant onderbouwd. Dit gebeurt door te optimaliseren over drie vrijheidsgraden: tijd (wanneer ga je versterken), ruimte (wat ga je versterken) en faalmechanismen (voor welke faalmechanismen ga je versterken). Met een algoritme wordt beslisinformatie gegenereerd om een optimale versterkingsaanpak te kunnen bepalen. In een afweegkader wordt deze optimalisatie vervolgens afgewogen met aspecten die ook belangrijk zijn voor de programmering van versterkingsprojecten, zoals ontwikkelingen in de omgeving.

Het resultaat van het toepassen van de methodiek, die we in samenwerking met Deltares ontwikkelen, is een objectief onderbouwde en kostenefficiënte programmering van dijkversterkingen tot 2050. Dit zal leiden tot een stabiel versterkingsprogramma en optimaal rendement van investeringen in dijkversterkingen.

Innovatieprojecten van het HWBP zijn 100% subsidiabel. De officiële subsidiebeschikking voor dit innovatieproject volgt in Q1 2023.

BEOOGD EFFECT EN/OF RESULTAAT

Het doel van dit project is om keringbeheerders en de HWBP-alliantie in staat te stellen (met behulp van de veiligheidsrendementmethode) beslisinformatie te genereren waarmee, op een transparante en objectieve wijze, een doelmatige aanpak van de dijkversterkingsopgave kan worden bepaald.

Het beoogde resultaat is een tool en afweegkader waarmee beoordelingsresultaten vertaald kunnen worden naar een doelmatige programmering van de versterkingsopgave.

Met de resultaten van het project heeft WDODelta een methodiek beschikbaar waarmee de definitie van versterkingsprojecten en de volgorde van uitvoering kunnen worden geoptimaliseerd en beter kunnen worden onderbouwd. Naar verwachting leidt dit tot een stabielere programma en stabielere projecten. De investeringen in het versterken van keringen worden geoptimaliseerd. Het is zeer reëel dat dit gaat zorgen voor een reductie van de totale kosten van dijkversterkingen (bij eerdere toepassingen heeft het geleid tot 30-40% lagere versterkingskosten, afhankelijk van de eigenschappen van het traject).

Dit innovatieproject draagt hiermee nadrukkelijk bij aan doelen P-R van het Waterbeheerprogramma (wij voeren onze taken uit tegen maatschappelijk verantwoorde kosten), specifiek doelen Q1 (wij voeren onze taken uit in een goede balans tussen kosten, prestaties en risico's) en R1 (we gaan actief nieuwe technieken en innovaties toepassen in onze organisatie). Daarnaast draagt het project bij aan het realiseren van doel F1 (de primaire keringen voldoen aan de wettelijke norm). Bovendien draagt de ontwikkeling van kennis binnen dit project bij aan doel O1 (onze partners waarderen ons als een kennisautoriteit op onze primaire taken).

KADER

WDODelta heeft dit innovatievoorstel aangedragen bij de Kennis & Innovatieagenda van het HWBP, waarna in december 2022 door het HWBP het definitieve bestuurlijke besluit is genomen dat het voorstel op de Innovatieagenda is geplaatst. In samenwerking met het HWBP en Deltares is het innovatieproject en de subsidieaanvraag voorbereid. Innovatieprojecten worden vanuit het HWBP voor 100% van de gemaakte kosten subsidiabel gesteld, op basis van nacalculatie.

Dit project draagt bij aan het vergroten van kennis en inzicht in de (optimale) programmering en uitvoering van dijkversterkingen. Dit geldt voor verschillende afdelingen binnen WDODelta: Onderzoek & Advies (kennisontwikkeling op het gebied van waterveiligheid en dijkversterkingen), Strategie & Beleid (verantwoordelijk voor een goed onderbouwde programmering van dijkversterkingsprojecten) en Projectrealisatie (verantwoordelijk voor de uitvoering van dijkversterkingsprojecten). Het is zeer reëel dat toepassing van de methodiek leidt tot een significante reductie van de kosten van dijkverbeteringen, zowel landelijk als bij WDODelta.

ARGUMENTEN

Het project biedt kansen voor significante kostenbesparing van toekomstige dijkversterkingen en een stabielere dijkversterkingsprogramma. We verkrijgen meer inzicht in de versterkingsopgave en de optimale aanpak daarvan. Hiermee beschikken we over een goede en transparante onderbouwing van de programmering van dijkversterkingen.

FINANCIËN

<i>(x € 1.000)</i>	<i>Voorstel</i>	<i>Meerjarenraming 2023-2025</i>
<i>Benodigd krediet (bruto)</i>	€ 1.621	€ 1.000
<i>Subsidies en/of bijdragen derden (externe dekking)</i>	€ 1.621	€ 1.000
<i>Jaar oplevering (start kapitaallasten t+1)</i>	2024	2024
<i>Kapitaallasten</i>	0	0
<i>Overige exploitatiekosten (-baten)</i>	0	0
<i>Impact exploitatierekening</i>	0	0

Specificatie bruto krediet:

Kostencategorieën	Bedrag (x € 1.000)	Budgethouder
<i>Externe kosten incl. BTW</i>	€ 1.226	<i>Projectleider</i>
<i>Interne kosten</i>	€ 231	<i>Projectleider</i>
<i>Risicoreservering voorzien incl. BTW</i>	€ 88	<i>Projectleider</i>
<i>Risicoreservering onvoorzien incl. BTW</i>	€ 75	<i>Opdrachtgever (Philippe Schoonen)</i>
<i>Totale kosten incl. BTW</i>	€ 1.621	

JURIDISCHE EN/OF ORGANISATORISCHE GEVOLGEN

Geen.

BIJZONDERE AANDACHTSPUNTEN EN RISICO'S

Dit innovatieproject wordt door de programmadirectie van het HWBP en door collega-waterschappen als kansrijk en waardevol gezien. Het al vroeg in het (programmerings)proces toepassen van deze innovatie is naar verwachting een effectieve manier om kosten van dijkversterkingen te reduceren. Aangezien het project al op de Innovatieagenda van het HWBP is geplaatst en er veel afstemming met de programmadirectie van het HWBP heeft plaatsgevonden, is de kans dat het HWBP geen subsidie verleent minimaal. De kredietverlening door het AB is onder voorbehoud van deze subsidieverlening.

Er is een aantal projectrisico's en bijbehorende beheersmaatregelen geformuleerd. Het gaat met name om de beschikbaarheid van gekwalificeerde (externe) capaciteit en de brede toepasbaarheid van de resultaten. Er worden maatregelen genomen om deze risico's te beheersen, waaronder het vooraf afstemmen van het projectplan en de benodigde capaciteit met alle samenwerkingspartners, het regelmatig raadplegen van experts binnen de klankbordgroep en het reeds toepassen van de methodiek tijdens het project.

Naast het projectteam wordt een klankbordgroep gevormd met onafhankelijke experts vanuit verschillende organisaties en disciplines die regelmatig reflecteert op het gehele project en specifiek de toepasbaarheid van de resultaten. De resultaten van deze reflecties worden gebruikt voor tussentijdse evaluaties en bijstellingen door het projectteam.

OMGEVING; BETROKKENEN, PARTNERS EN DRAAGVLAK

Het initiatief en penvoerderschap van dit innovatieproject ligt bij WDO Delta. Het innovatieproject wordt gesubsidieerd door het HWBP. Binnen het project is Deltares een belangrijke samenwerkingspartner. Het project kent o.a. de volgende partners en betrokkenen:

- Begeleidingsteam HWBP.
- Klankbordgroep met vertegenwoordiging uit de waterschappen, RWS, adviesbureaus, Deltares, het Adviesteam Dijkontwerp (ADO), het HWBP en marktpartijen.
- Gebruikersgroep met waterschappen die tijdens het project deelnemen aan het "testen" van de tooling.
- De beoogde samenwerkingspartner voor een groot deel van het project is Deltares. Mogelijk worden hiernaast nog (deel)opdrachten verleend aan marktpartijen.
- De opgedane kennis wordt o.a. gedeeld met andere waterschappen, Rijkswaterstaat, het ADO en de HWBP community.

COMMUNICATIE

Binnen het project wordt een communicatieplan opgesteld om de (tussentijdse) resultaten van het project zo goed mogelijk te delen met belangstellenden.

VERVOLG / UITVOERING

De subsidieaanvraag is op 23 januari 2023 ingediend bij het HWBP. Met betrekking tot het plan van aanpak zijn we tot overeenstemming gekomen met het begeleidingsteam van de programmadirectie van het HWBP. Formele bevestiging en de officiële subsidiebeschikking van het HWBP volgen in Q1 2023.

Activiteit	Startdatum	Einddatum
<i>Start project</i>	<i>Eind januari 2023</i>	
<i>Fase 1</i>	<i>Eind januari 2023</i>	<i>31 december 2023</i>
<i>Fase 2</i>	<i>1 januari 2024</i>	<i>31 december 2024</i>

Na afronding van het innovatieproject zullen de resultaten gedeeld worden met het DB en AB.

BIJLAGEN

1. Samenvatting PVA HWBP-innovatie 'Versterkingsaanpak vanuit Veiligheidsrendement'

Het dagelijks bestuur van het Waterschap Drents Overijsselse Delta

de secretaris,
E. de Kruijk

de dijkgraaf,
D.S. Schoonman