

Aan het algemeen bestuur

bezoekadres Dokter Van Deenweg 186
postadres Postbus 60
8000 AB Zwolle
telefoon 088 - 233 12 00
internet wdodelta.nl
bank Nederlandse Waterschapsbank Den Haag
IBAN NL66NWAB0636756882
BIC NWABNL2G
KvK 6420 8338

datum 22 oktober 2024 ons kenmerk Z/23/058899-274297
portefeuillehouder N. Koks
onderwerp Verdeling milieugebruiksruimte nutriënten bij toepassing immissietoets

Geacht bestuur,

In de Deltabijeenkomst van 9 juli 2024 hebben wij u geïnformeerd over de rollen en benodigde roluidelijkheid in relatie tot het omgaan met verdeling van de milieugebruiksruimte bij toepassing van de immissietoets.

In de bijeenkomst is toegelicht dat we als waterschap vanuit drie verschillende rollen beslissingen dienen te nemen: als bevoegd gezag, als vergunninghouder/zuiveringsbeheerder (RWZI) en als waterkwaliteitsbeheerder. Duidelijk werd dat bij het optreden vanuit die rollen het strategisch doel om 'te zorgen voor een goede waterkwaliteit' niet verandert. Het vraagstuk/dilemma is hoe we de beschikbare ruimte voor lozers (bedrijven of onze eigen RWZI's) redelijk en billijk verdelen. De landelijke regels verplichten ons als WDODelta tot een goede motivatie bij dit verdelingsvraagstuk, maar invulling van de motivatie vraagt een uitgebreider kader dan vanuit de landelijke instrumenten en andere waterschappen voorhanden is.

Het DB is bevoegd om een besluit te nemen over het benodigde uitvoeringskader om deze motivatie op te stellen. Via deze brief wordt u geïnformeerd over het DB besluit voor het toepassen van het ontwikkelde uitvoeringskader met leidende principes voor een redelijke en billijke verdeling van milieugebruiksruimte voor nutriënten. Hiermee kunnen wij voor WDODelta de immissietoets gaan toepassen.

De afgelopen jaren is er met andere waterschappen op verschillende niveaus gesproken over de immissietoets, het inzetten en de mogelijke consequenties hiervan. Met de komst van de omgevingswet, zijn de inzichten gewijzigd en is de toepassing verplicht geworden. Vandaar ook, dat wij u hebben meegenomen in dit vraagstuk. Tijdens de Deltabijeenkomst hebben wij de opmerkingen vanuit het Algemeen Bestuur goed gehoord en meegenomen in het voorgenomen uitvoeringskader.

Als waterschap zijn wij verantwoordelijk voor een goede waterkwaliteit van het oppervlaktewater. Bij een wijziging van een lozing van (gezuiverd) bedrijfsafvalwater of een RWZI zetten we de immissietoets in. In de bijlage van deze brief is een schematische toelichting van de immissietoets opgenomen. Sinds de inwerkingtreding van de Omgevingswet is bij een wijziging van een (omvangrijke) lozing op de riolering, het uitvoeren van een immissietoets voor de lozing van de RWZI een verplichting geworden. Uit de eerste ervaringen blijkt dat de bestaande lozingen van enkele RWZI's, met name voor nutriënten, niet kunnen voldoen aan het standaardcriterium voor milieugebruiksruimte in de immissietoets en soms meer ruimte innemen.

Er zijn bijvoorbeeld situaties waar het voor lozingen op regionaal water moeilijk is om aan het standaardcriterium voor milieugebruiksruimte te voldoen. Dit heeft te maken met de beperkte verdunningsmogelijkheden.

De landelijke regels bieden ruimte om van het standaardcriterium af te wijken. Hierbij is het dan wel nodig om te motiveren dat het mogelijk blijft om cumulatieve effecten van lozingen te vermijden en dat de beschikbare ruimte billijk wordt verdeeld. De ruimte die het waterschap aan de ene lozer toekent, is immers niet meer beschikbaar voor andere lozers. Er is daarmee sprake van een verdelingsvraagstuk. Als waterschap willen we helder zijn over de afwegingen die we maken in dit verdelingsvraagstuk, temeer omdat we als bevoegd gezag soms een afweging moeten maken tussen ruimte die aan bedrijven wordt toegekend en ruimte die aan de eigen RWZI's wordt toegekend. Naast onze rol als bevoegd gezag bij de beoordeling van lozingen, leidt dit ook tot afwegingen vanuit onze rol als waterkwaliteitsbeheerder respectievelijk vergunninghouder vanuit de RWZI's.

In het te motiveren besluit geven we vooraf duidelijkheid dat we bij de verdeling van milieugebruiksruimte voor nutriënten de volgende leidende principes gaan hanteren. We maken hierin onderscheid tussen de wettelijke kaders (a. en b.) en kaders rondom het verdeelvraagstuk (c., d. en e.):

- a. Er mag geen achteruitgang van de waterkwaliteit in het oppervlaktewater plaatsvinden;
- b. Er wordt gekeken naar de kosteneffectiviteit van de te nemen maatregelen door de lozer;
- c. Lozingen die een groot openbaar belang dienen wegen zwaarder dan lozingen die een kleiner (maatschappelijk) belang dienen;
- d. Lozingen waarbij meerdere (indirecte) lozingen via 1 lozingspunt samenkomen mogen een groter aandeel van de beschikbare milieugebruiksruimte benutten dan individuele lozers;
- e. Er wordt rekening gehouden met de relatieve omvang van de lozing ten opzichte van andere lozingen.

Met dit uitvoeringskader zullen we de komende periode als waterschap vanuit de rol als bevoegd gezag of vergunninghouder aan de slag gaan. Als dit leidt tot consequenties die voor het AB van belang zijn, brengen we U hiervan uiteraard op de hoogte.

Het dagelijks bestuur van het
Waterschap Drents Overijsselse Delta

de secretaris-directeur

de dijkgraaf

E.M. van Grol

D.S. Schoonman

Bijlagen:

- Infographic immisietoets